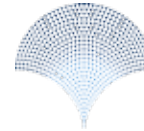


דו"ח מעקב

תמונת מצב ביצוע החלטות הממשלה לפיתוח הנגב

יוני 2017





אודות המרכז להעצמת האזרח **CECI**

המרכז להעצמת האזרח הינו עמותה הפועלת בתחומי הממשל, ועוסקת באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות, ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור", הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור. "המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את טיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

מועצת הנגב

Negev Council مجلس النقب

טוב לנגב, מצוין לישראל.

אודות מועצת הנגב

ארגון הגג הרב מגזרי של הנגב. מועצת הנגב הוקמה רשמית בתחילת שנת 2015 במטרה ליצור התארגנות אזרחית שתעצים ותחבר את הקולות והכוחות הפועלים באזור לכדי כוח אפקטיבי שייצג את אינטרסים המשותפים של תושביו. המועצה הוקמה כארגון גג אשר חברים בו כ־70 מייסדים ביניהם 24 ראשי רשויות, מנהלי ארגונים ומוסדות עוגן, מנכ"לי עמותות ונציגי מגזר שני. מאז הקמתה הצטרפו אליה ראשי רשויות ומנהיגים רבים מרחבי האזור. כולם מאוחדים תחת חזון משותף לפיו מועצת הנגב תפעל כארגון ללא כוונות רווח ותעשה שימוש בכלים אזרחיים, קהילתיים ומחקריים לייצוג הולם של תושבי האזור, למען מימוש הפוטנציאל האנושי ושיפור איכות חייהם של כלל תושבי הנגב, לטובת שגשוגה החברתי, הכלכלי והמדיני של מדינת ישראל.

ייחודיותה של מועצת הנגב בהיותה גוף המורכב מעוצמתם הפוליטית של ראשי הרשויות, מוסדות העוגן, העמותות, המגזר העסקי ותושבי הנגב. אין כיום גוף רב מגזרי אזרחי המאגד בקונצנזוס גופים רבים כל כך. להבדיל מארגונים אחרים, מועצת הנגב רואה עצמה כארגון גג לארגונים וגופים רבים הפועלים לקדם אג'נדה אזרחית בנגב. ערכה המוסף הוא ביכולתה לאגד מגזרים שונים ולהפכם לכוח פוליטי ממוקד ובעל השפעה. בנוסף, רואה עצמה המועצה כתשתית לקידום דיאלוג, אמון ושיתוף פעולה בין מגזרי רב יישובי בתוך הנגב.

אחת ממטרותיה המרכזיות של המועצה היא לסייע לאזור במיפוי ומיפוי משאבים ממשלתיים וכן לסייע לממשלה גיבוש מדיניות אפקטיבית ושימה בתחומי חיים מגוונים. פעילות המוניטור המשותפת עם המרכז להעצמת האזרח הנה אחד הכלים החשובים המסייעים בפיתוח של אזור הנגב וביישום מדיניות התואמת את צרכי האזור.

עריכה גרפית: מיכל סמו קובץ, המשרד לעיצוב גרפי, אוניברסיטת תל אביב

עיצוב התמונה שעל העטיפה: ענת סנדרו סביליה, עבור תחרות הכרזות "הנגב, לא מה שחשבתם" של קהילת מעצבים דרום בשיתוף הרשות לפיתוח הנגב

דו"ח מעקב

תמונת מצב ביצוע החלטות הממשלה לפיתוח הנגב:

על בסיס החלטות ממשלה מס' –

- 546 – אימוץ המלצות הצוות הבין־משרדי לעדכון התוכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור יישום המהלך להעתקת מחנות צה"ל לנגב, מיום 14.7.2013
- 1846 – תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2015-2016, מיום 10.7.2014
- 1897 – צעדים לחיזוק העורף כתוצאה מהצרכים הנובעים ממבצע "צוק איתן", מיום 24.7.2014
- 2025 – תוכנית רב־שנתית לפיתוח הדרום, מיום 23.9.2014

יוני 2017

דו"ח המעקב נכתב במסגרת פרויקט "המוניטור" של המרכז להעצמת האזרח המבצע ניטור ומעקב אחר יישום החלטות ממשלה, ובשיתוף "מועצת הנגב" הפועלת לייצוג והובלה של מהלכים משותפים לחיזוק וביסוס הנגב ותושביו

דו"ח המעקב נכתב על ידי צוות תחקירנים מהמרכז להעצמת האזרח ומתמחים ממועצת הנגב: אנה לודיקוב, ליטל אלקויטי, יעל וולף, עינב ארליך, נוב ליס, עומרי פולצ'ק, ענבר שירן, רותם בן־עמי, צור בלנק, ענבר רוטנברג והדר פלש.

הדו"ח נכתב בהנחיית מנכ"ל מועצת הנגב, יוהן אטלן, ומנהלות תחום ממשל במרכז להעצמת האזרח, נועה רוזנפלד ואפרת בן־אברהם.

תוכן העניינים

5	פיתוח הנגב – היסטוריה של החלטות
6	המעקב אחר יישום 4 החלטות ממשלה לפיתוח הנגב
7	שיטת העבודה ומבנה הדו"ח
8	פירוט המרכיבים המרכזיים בהחלטות הממשלה וסטטוס יישומם
9	• בריאות
13	• תרבות
15	• בשחון פנים והגנת העורף
17	• תעשייה, מסחר ועסקים
27	• תיירות
30	• חקלאות
33	• שלטון מקומי
43	• הגנת הסביבה
47	• תעסוקה, רווחה ושירותים חברתיים
50	• תחבורה
56	• אנרגיה, מים ותשתיות
60	• פיצויים והטבות מס
62	• חינוך
64	• דיור ונדל"ן
66	תובנות ומסקנות מדו"ח המעקב

פיתוח הנגב – היסטוריה של החלטות

השנים חולפות והזמנים משתנים אך מאז בן גוריון, נותר אזור הנגב המהווה יותר מ-60% משטח המדינה, יעד מרכזי לפיתוח ולהגשמה. "הפרחת השממה" שעליה דיבר בלהט בן גוריון, הפכה בחלוף כמה עשורים ל"מרחב האפשרויות לפיתוח ישראל", ואליהן נוספו שלל תוכניות והבטחות של ממשלות ישראל בשני העשורים האחרונים.

שיאו של העיסוק בפיתוח הנגב בעשור הקודם היה בשנת 2005, בה נהגתה **התוכנית האסטרטגית "דרומה"** על-ידי חמישה צוותים. התוכנית היתה יוזמה פרטית של כמה יזמים וארגוני מגזר שלישי ואומצה על ידי הממשלה במסגרת **"תוכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב"**. תוכנית זו היתה אמורה להתפרש על פני עשור ולקדם ארבעה יעדים:

1. **"יעד אוכלוסייה"** – הגדלת אוכלוסיית הנגב לכ-900 אלף נפש (בהשוואה לכ-535 אלף תושבים בשנת 2003), ומשיכת אוכלוסייה חזקה לנגב.
2. **"יעד מועסקים"** – הכפלת מספר המועסקים בנגב (מ-164 אלף מועסקים בשנת 2003, לכ-300 אלף מועסקים בשנת 2015).
3. **"יעד שכר"** – צמצום פערי השכר בין תושבי הנגב לבין הממוצע הארצי (בשנת 2001 נמצא כי ההכנסה הממוצעת לנפש בנגב היתה נמוכה ביותר מ-10.5% מאשר בשאר המדינה. החלטת הממשלה שאפה לצמצם את הפער לכדי 4.2% עד לשנת 2015).
4. **"יעד סטודנטים"** – משיכת סטודנטים (יהודים ובודאים) לנגב.

התוכנית הלאומית כללה אסטרטגיות רבות לפיתוח כלכלי – קידום מערכת החינוך האזורית; הגדלת היצע הנדל"ן ומשיכת אוכלוסייה לנגב; שיפור התשתיות ואיכות הסביבה (בדגש על משיכת האוכלוסייה הבודאית שבפזורה ליישובי הקבע); לשיפור המנהיגות הצעירה בדרום במטרה למנוע הגירה שלילית. נקבע שאת התוכנית יבחן צוות מקצועי-ייעודי, ותלווה אותה ועדת היגוי שתעקוב אחר יישומה הרב-שנתי. התוכנית תוקצבה בכ-17 מיליארד שקל, והיא אומצה במסגרת החלטת ממשלה 4415 – "תוכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב" בנובמבר 2005.

אלא שיישום התוכנית נתקל בקשיים רבים: **התקציב שהוגדר בהחלטת הממשלה 4415 לא הועבר בפועל וגוף היישום שתואר בהחלטה לא הוקם**. רק בשלהי שנת 2006 הקצתה הממשלה² תקציב חלקי של 400 מיליון שקל ליישום כמה מיעדי התוכנית. מדובר בכ-10% מהתקציב שתוכנן לשנתיים הראשונות. את הכשל התקציבי, או לפחות את רובו, ניתן לייחס לפרוץ מלחמת לבנון השנייה³, אך ניכר כי התוכנית סבלה משתי נקודות תורפה נוספות: לוח זמנים צפוף ולא-יישם ותלותם הביצועית של היעדים השונים בהתקדמות התוכנית כולה, מבחינה תקציבית ומנהלתית.

בינתיים, התקדם יישומה של החלטת ממשלה אחרת אודות **מעבר בסיסי צה"ל לנגב**. בשנים 2007-2008 התקבלו החלטות להעברת אגד מחנות ההדרכה לצומת הנגב והעברת יחידות אמ"ן לקריית המודיעין ויחידות אגף התקשוב לקמפוס הטכנולוגי. מהלכים אלה הצריכו בחינה מחודשת גם של יישום התוכנית לפיתוח הנגב, והכינו את הקרקע **להחלטת הממשלה מס' 546 שהתקבלה בשנת 2013 ל"אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לעדכון התוכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור יישום המהלך להעתקת מחנות צה"ל לנגב"**, ולצידה אישור תקציבי של כ-570 מיליון שקל לצורך יישום התוכנית בין השנים 2013-2017. הפעם הוטלה עיקר האחריות על המשרד לפיתוח הנגב והגליל, ומונה צוות בין-משרדי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומנכ"לית המשרד לפיתוח הנגב והגליל, לצורך פיקוח על ביצועי התוכנית.

1 התוכנית אומצה בידי הממשלה ונוסחה בהחלטת הממשלה מס' 4415 "תוכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב", בהתבססה על ההחלטות הקודמות – החלטה מס' 3489 והחלטה מס' 4092.

2 החלטת הממשלה מס' 747, התקבלה בנובמבר 2006.

3 בראיון שהעניקה מנכ"לית המשרד לפיתוח הנגב והגליל, אורלי יחזקאל, ב-11.12.2008, התבטאה כי "החלטת הממשלה מס' 4415 אינה מיושמת הלכה למעשה, מאחר והתקציבים שיועדו עברה לא הועברו בפועל, עקב פריצת מלחמת לבנון השנייה".

תוספות תקציביות ברוח החלטה 546 ניתנו בהחלטות ממשלה נוספות שעברו במהלך 2013-2014 ובהחלטה 2025 מאוקטובר 2014 – תוכנית רב שנתית לפיתוח הדרום, שהתקבלה בעקבות מבצע "צוק איתן".⁴

המעקב אחר יישום 4 החלטות ממשלה לפיתוח הנגב

פיתוח הנגב עומד במרכז העשייה הממשלתית מזה שנים רבות. מתוך הבנה כי יישום החלטות הממשלה הנוגעות לנגב הוא אינטרס ציבורי חשוב, החלטנו לעקוב אחר 4 החלטות מרכזיות שהתקבלו בין השנים 2013-2014. הדו"ח הוא פרי עבודה משותפת של מועצת הנגב והמרכז להעצמת האזרח, והוא נכתב כחלק מפרויקט "המוניטור", המבצע מעקב ובקרה אזרחית לתהליכי יישום מדיניות מצד הממשל.

ההחלטות שבמעקב

- 546 – אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לעדכון התוכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור יישום המהלך להעסקת מחנות צה"ל לנגב, מיום 14.7.2013.
- 1846 – תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2015-2016, מיום 10.7.2014.
- 1897 – צעדים לחיזוק העורף כתוצאה מהצרכים הנובעים ממבצע "צוק איתן", מיום 24.7.2014.
- 2025 – תוכנית רב-שנתית לפיתוח הדרום, מיום 23.9.2014.

התוכנית הלאומית לפיתוח הנגב על רקע מעבר צה"ל (החלטת ממשלה 546) מיום 14.7.2013

בשנת 2013 בעקבות ההחלטה להעביר את מחנות צה"ל לנגב, החליטה ממשלת ישראל לעדכן את התוכנית אסטרטגית חדשה לפיתוח הנגב אשר תיושם בשנים 2013-2017 בהיקף של 570 מיליון שקל (להלן – החלטת ממשלה 546). ייעוד התוכנית ותחומי ההשקעה שלה התבססו במידה רבה על תוכנית "דרומה". התוכנית הגדירה שישה יישובים בעלי עדיפות בהם ריכזה את מירב מאמצי התוכנית ובהם ירוחם, דימונה, ערד, אופקים, באר שבע ומועצה אזוריים מרחבים (להלן – "יישובי המטרה"). בשלב מאוחר יותר צורפה לרשימה זו גם נתיבות. כמו כן, הוגדר המשרד לפיתוח הנגב והגליל כגורם מתכלל ואחראי ליישומה של ההחלטה, בשיתוף צוות בין משרדי בראשות משרד ראש הממשלה.

מעבר להיותה מלווה בגיבוי תקציבי, ניכרים בהחלטה 546 תהליכי התכנון שקדמו לה, צוותי היישום ומנגנוני הדיווח, שנועדו להביא ליישומה. על אף היותה תוכנית מורכבת ביותר, הבעלות הברורה של המשרד לפיתוח הנגב והגליל על התוכנית כגורם מתכלל ומארגן פעלה לטובתה.

חיזוק שדרות ועוטף עזה בשנים 2015-2016 (החלטת ממשלה 1846) מיום 10.7.2014

לאחר מבצע "עמוד ענן" שהסתיים בסוף שנת 2012 ובעקבות המשך התמודדותה של האוכלוסייה עם האיום הביטחוני מעזה, קיבלה הממשלה החלטה לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות ויישובי עוטף עזה בשנת 2014. ההחלטה עסקה במגוון תחומים החל ממענקים מיוחדים לרשויות המקומיות, זיכוי במסים לתושבי האזור ועד להפעלת מרכזי חוסן לטיפול באוכלוסייה הנתונה תחת האיום.

לקראת סיום תחולתה של החלטה זו ב-2014 ובעקבות חידוש הלחימה בעזה במבצע "צוק איתן", החליטה הממשלה לעבות את תוכנית 2012 וליישמה בשנים 2015-2016 (להלן – החלטת ממשלה 1846) בעלות כוללת של כ-100 מיליון שקל. בין הנימוקים להחלטה עלה הצורך במתן מענה לשגרת החירום שעמה מתמודדים תושבי האזור, תוך התייחסות להתמודדות הפסיכולוגית וליכולתן של הרשויות המקומיות לעמוד בהוצאות המיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני.

4 עוד בפרספקטיבה זו – החלטת הממשלה מס' 1897 אודות "צעדים לחיזוק העורף כתוצאה מהצרכים הנובעים ממבצע "צוק איתן".

חיזוק העורף כתוצאה ממבצע "צוק איתן" (החלטת ממשלה 1897) מיום 24.7.2014

בהמשך להחלטה 1846, שהתקבלה עם חידוש הלחימה בעזה, החליטה הממשלה לפעול לחיזוק העורף במטרה לתת מענה לצרכים הנובעים ממבצע "צוק איתן", וכדי לאפשר חזרה מהירה לשגרת חיים עם תום המבצע. תוכנית זו היוותה מענה משלים להחלטה 1846. יש לציין כי חודשיים מאוחר יותר, קיבלה הממשלה החלטה נוספת שעסקה בדרום ועוסף עזה וכותרתה "תוכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה" (החלטת ממשלה 2017). החלטה זו טרם נבדקה על ידי מחברי הדו"ח.

תוכנית רב-שנתית לפיתוח הדרום (החלטה 2025) 23.9.2014

החלטת הממשלה להפעלת תוכנית רב שנתית לפיתוח הדרום (להלן החלטת ממשלה 2025), התקבלה בספטמבר 2014 עם סיום מבצע "צוק איתן". ההחלטה מגדירה את יישובי עוטף עזה כיישובים הנמצאים בטווח של 7-40 ק"מ מהגבול, זאת בנוסף ליישובי המטרה אשר הוגדרו לצורך מתן מענה אזרחי לאור העתקת בסיסי צה"ל לנגב כפי שנוסחו בהחלטה 546. החלטה 2025, עוסקת במגוון רחב של תחומים, בהם דיור וצמיחה דמוגרפית, חיזוק שירותי בריאות, תרבות פנאי, תשתיות, כלכלה, תעשייה, עסקים, חינוך ועוד. תוכנית רב שנתית זו הנפרסת על פני 6 שנים בין השנים 2015-2020 היא מעמודי התווך למימוש אסטרטגיית הפיתוח של הנגב, כפי שעוצבה על ידי הממשלות האחרונות.

יש לציין כי בניגוד להחלטה 546, בהחלטה 2025 הוגדרו מלכתחילה מנגנוני יישום חלשים, היא גובשה בלוחות זמנים צפופים ובניסיון לייצר מענה מיידי אחרי מבצע "צוק איתן"

שיטת העבודה ומבנה הדו"ח

דו"ח זה נכתב על בסיס עבודת מעקב שביצעו במשותף תחקירני המרכז להעצמת האזרח ומועצת הנגב והיא כוללת סקירה של ביצוע של כ-120 סעיפים שנכללו ב-4 החלטות הממשלה שלעיל. לאור רוחב החלטות ומגוון הנושאים שבהן הן מטפלות, החלטנו להציג את תוצאות המעקב על פי התחומים שאליהן מתייחסות החלטות: חינוך, פנים, רווחה, בריאות, דיור, תרבות וספורט, מיסוי, אנרגיה, תעסוקה, תעשייה והגנת הסביבה. עבור כל אחד מהמרכיבים מוצג המידע הבא: מספר החלטה, סעיף בהחלטה, תקציר ההחלטה וסטטוס הביצוע נכון להוצאת דו"ח זה. בסיומו של הדו"ח מוגש פרק של תובנות ומסקנות שגובשו על בסיס הממצאים.

אתגר מרכזי בגיבוש הדו"ח היה להביא 120 סעיפי ביצוע אל קו הסיום עם תמונת מצב עדכנית נכון למועד סגירת הדו"ח. מאחר שמדובר בהיקף נרחב ביותר של מרכיבי ביצוע, ומכיוון שדו"ח זה מייצר חיתוך מצב נקודתי עבור שורה ארוכה של תהליכים מקבילים ודינאמיים, ייתכנו פערי מידע עבור מרכיבים מסוימים שבהם חלה התקדמות מעת הבדיקה האחרונה שנעשתה עבור כתיבת הדו"ח. לצורך כך, **במקביל להשלמת דו"ח זה פיתחנו אתר אינטרנט ייעודי שבו יעודכנו מרכיבי הביצוע של החלטות הנגב. אתר זה יוסיף להתעדכן באופן שוטף גם לאחר הוצאת דו"ח זה.**

האתר זמין בכתובת: <http://negev.ceci.org.il/>

היבט נוסף שהפך את העבודה על הדו"ח למורכבת הוא ריבוי הגורמים המופיעים בהחלטות הממשלה. ניתן למנות יותר מ-15 משרדי ממשלה, ומספר דומה של רשויות מקומיות שאחראים על יישום מרכיבים שונים בתוך החלטות הממשלה. לכך יש להוסיף יחידות סמך ממשלתיות, גורמי ביצוע עמם התקשרה הממשלה לצורך ביצוע מרכיב מסוים, וכן ארגוני חברה אזרחית העוסקים בפעילויות שונות לפיתוח הנגב.

לבסוף, יצוין כי הדו"ח כולל את מרבית המרכיבים מתוך ארבעת החלטות הממשלה, אך לא את כולם. המרכיבים המעטים שלא נכללו בדו"ח הם אלו שלא התקבלו עבורם תשובות מהרשויות עד מועד הוצאת הדו"ח. סעיפים אחרים שלא נכללו בדו"ח הם אלה שמועד הביצוע שלהם הוא עתידי (לרוב 2018-2019), ולכן עוד לא ניתן לבחון את יישומם. כמו כן, לא נכללו בדו"ח מרכיבי ביצוע הכוללים את האוכלוסייה הבדואית בנגב (מתוך החלטות 546 ו-2025) שכן הן

ברובן עסקו בהמשך יישום תוכנית החומש למגזר הבדואי בשנים 2012-2016, עליה כתב המרכז להעצמת האזרח דו"ח מוניטור נפרד שפורסם בינואר 2017.

יש לציין כי תוצרי המעקב המפורטים בדו"ח הם פרי עבודת מעקב אזרחית ואינם מהווים מסמך רשמי מצד הממשלה. הדו"ח נכתב לאחר עבודת בדיקה מעמיקה ומקיפה, שכללה בין היתר שיחות רבות עם בכירים ואנשי מקצוע בממשל, קבלת מידע ומסמכים מצד הממשלה והרשויות המקומיות, לצד איסוף מידע ממקורות חוץ-ממשלתיים במגזר השלישי ובאקדמיה.

אנו מגישים דו"ח זה כשירות לממשל ולציבור כאחד, מתוך מטרה להגביר את העיסוק הציבורי בפיתוח הנגב ויישובי עוטף עזה, ולהפנות זרקור לתחומים ונושאים מרכזיים במסגרת תהליך היישום המחייבים בדיקה, להצביע על חסמים המעכבים יישום חלק מסעיפי ההחלטות, לעודד קידום משימות ופעולות מרכזיות הזקוקות לזירוז, ובכך להעמיד סיוע אזרחי לטובת יישומן המלא של ההחלטות.

פירוט המרכיבים המרכזיים בהחלטות הממשלה וסטטוס יישומם

להלן מרכיבי ההחלטות שעליהן בוצע המעקב, לפי נושאים, וסטטוס יישומם:

בריאות

1. הקמת בית חולים ציבורי חדש בבאר שבע (החלטת הממשלה מס' 2025, סע' 47)

בהחלטה נקבע כי יש להקים בית חולים ציבורי חדש בבאר שבע, זאת לצורך חיזוק המעטפת האזרחית לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב ובהמשך לסעיף 5(ט) להחלטה מס' 546 הקובע כי יש לפעול לחיזוק ולפיתוח שירותי הרפואה ביישובי הדרום. לשם כך הוחלט: להקים ועדת היגוי להקמת בית החולים בראשות מנכ"ל משרד הבריאות ובהשתתפות נציג משרד הבריאות שימונה על ידי מנכ"ל משרד הבריאות, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והחשבת הכללית במשרד האוצר או נציג מטעמם. למטרה זו יקצה משרד הבריאות תקציב בסך 5 מלש"ח ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד הבריאות תקציב תוספתי בסך 10 מלש"ח, בפריסה שווה על פני השנים 2015-16.

סטטוס:

לא יושם.

החלה לפעול ועדת היגוי בפברואר 2016 בראשות מנכ"ל משרד הבריאות, משה בר סימן טוב, וחבריה גיבשו מתווה לתכנון ראשוני שהוצג לרשות. השטח שאותר במקור בתוך העיר באר שבע נמצא כלא עונה על ההתפתחויות שחלו בשנים האחרונות (צרכי אוכלוסייה מעבר צה"ל לנגב ופריסת תשתית כבישים). כמו כן, ישנה התנגדות של קופת חולים כללית, שבבעלותה בית החולים סרוקה, להקמת בית חולים נוסף בתוך העיר. אי לכך, מתבצע תהליך של שינוי התב"ע בשיתוף העירייה ורשות מקרקעי ישראל להקמת בית חולים בדרום מערב העיר. נכון לינוי 2017 ועדת ההיגוי מגבשת מודל הפעלה ומימון אך טרם הוקצו תקציבים ולא קמה ועדת המכרזים משותפת למשרד הבריאות והאוצר להוצאת המכרז למציאת מפעיל ציבורי לבית החולים.

2. הקמת בית חולים שיקומי בכפר "עלה נגב" (החלטת הממשלה מס' 2025, סע' 63)

הוחלט כי בהמשך להמלצות הוועדה לקידום הרפואה בנגב ולהמלצות משרד הבריאות, ולאור מיעוט מיטות השיקום בדרום, יש לפעול להקמת בית חולים שיקומי בכפר "עלה נגב" ביחס של 1:1 למימון הממשלתי. כמו כן, מנהלת השירות הלאומי תקצה 12 תקני שירות לאומי ל"עלה נגב" נחלת ערן לשנים 2015-2020.

סטטוס:

יושם.

בית החולים השיקומי החל פעילותו בפברואר 2017, וצפוי להכיל בעתיד 108 מיטות אשפוז במבנה ממוגן, כאשר בשלב א' תיפתח מחלקת שיקום נוירולוגית-אורתופדית שתכיל 22 מיטות. נכון לכתיבת הדוח מאושפזים בבית החולים פחות מעשרה אנשים, ועל כן איוש תקני השירות הלאומי עוד לא רלוונטיים.

3. סטודנטים לרפואה (החלטת הממשלה מס' 2025, סע' 21)

הוחלט להקצות, החל משנת הלימודים תשע"ו (ספטמבר 2015), תוספת של עד 30 מכסות לשנתון של סטודנטים לרפואה באוניברסיטת בן-גוריון, לשם חיזוק הכשרת הרופאים בנגב.

סטטוס:

יושם.

ניתנה תוספת מכסות לסטודנטים לרפואה החל משנת תשע"ו באוניברסיטת בן גוריון.

4. תגבור מערך מוקדי הלילה (החלטת הממשלה מס' 2025, סע' 49)

הוחלט על תגבור מערך מוקדי הלילה בדרום וחיזוק שירותי הרפואה, ביישובים ערד, דימונה, מצפה רמון, ירוחם וקרית גת, בעלות של 9.3 מיליון ₪ בשנים 2015-2019. באותן שנים, יפעל משרד הבריאות להקמת שישה מוקדי לילה נוספים, ביישובים אופקים, נתיבות, ערערה, רהט, כסייפה וכן מוקד שישרת את תושבי לקיה, חורה והסביבה, בעלות של 18.5 מל"ח (לאחר מכן הוסיפו גם את שדרות במסגרת החלטת הממשלה מס' 10/1846).

סטטוס:

לא יושם.

משרד הבריאות משתתף בהפעלת המוקדים הבאים: ערד, דימונה ירוחם, מצפה רמון וקרית גת. נכון לינוי 2017 נפתח מוקד חדש אחד באופקים ומוקד חדש אמור להפתח בחודשים הקרובים בחורה, עם בחירת זוכה במכרז להפעלתו. הוחלט על ידי משרד הבריאות כי למרות האמור בהחלטת הממשלה, אין צורך בהקמת מוקד חדש ברהט כיוון שפועלים בה מספר מוקדים על ידי קופת חולים כללית ומפעילים פרטיים. כמו כן, הוחלט שלא לפתוח מוקדים בערערה, כסייפה ונתיבות.

בשדרות נמצאו ליקויים רבים בבקורות חוזרות של משרד הבריאות וכבר למעלה משנה ישנה כוונה להחליף את המפעיל "ביטחון ושר"פ" שהמוקד נמצא באחריותו. המוקד מפנה ישירות למיון ולא מאויש באופן קבוע. על פי מודל ההפעלה הקיים, העירייה מספקת את התשתיות וקופות החולים משתתפות במימון. על פי המודל החדש, שגובש בהחלטה 2025, משרד הבריאות מעלה את התקצוב השנתי מ-200,000 ₪ ל-700,000 ₪ ודורש סטנדרטים להפעלת המוקד. הפעלה מחודשת של המוקד דורשת גם מימון של עיריית שדרות בגובה חצי מיליון ₪. העירייה שרם הוציאה מכרז חדש.

5. חיזוק מערך השירותים הניתנים לילדי הגיל הרך והוריהם (החלטת הממשלה מס' 2025, סע' 50א')

הוחלט כי משרד הבריאות יפעל לשיפוץ ולשדרוג תחנות טיפות חלב המופעלות ביישובי המטרה (ירוחם, דימונה, ערד, אופקים, באר שבע, מועצה אזוריים מרחבים ונתיבות), ביישובי הבדואים ובמצפה רמון בעלות של 40 מיליון ₪ בשנים 2015-2020.

סטטוס:

יושם חלקית. נכון לינוי 2017, הוקצה תקציב לבינוי טיפות חלב בבאר שבע אופקים ורהט.

בשדרות פועלות שתי טיפות חלב. טיפת חלב אחת שופצה ונמצאת בשלבי סיום, לפני פתיחה. טיפת חלב שניה פועלת ועוברת תחזוקה שוטפת. יתר התקציבים לא הועברו לשאר הרשויות שצוינו בהחלטה ולא שודרגו בהם טיפות החלב.

6. לחזק את מערך השירותים הניתנים לילדים בגיל הרך ולהוריהם (החלטת הממשלה מס' 2025, סע' 1.5ב')

הוחלט על גיבושה של תוכנית להקמתם של מרכזי שירותים אינטגרטיביים לגיל הרך ביישובים מבין יישובי הדרום הכוללים שירותים בתחום הבריאות, שירותים בתחום הרווחה ושירותים בתחום החינוך עד לתאריך 1.1.2015.

סטטוס:

יושם.

התוכנית גובשה ואושרה על ידי משרד הבריאות.

7. תוספת מיטות לסרוקה (החלטת הממשלה מס' 2025, סע' 48)

הוחלט להוסיף 98 מיטות כלליות לבית החולים סרוקה בשנים 2014-2016, ובנוסף לאשר 20 מיטות שיקום לבית החולים.

סטטוס:

יושם חלקית.

עד היום הועברו 23 מיטות, כאשר 20 מהן לשיקום ו-3 לשבץ מוחי. לאחר תקופה ארוכה של חוסר התקדמות ביישום ההחלטה, בינואר 2017, חודשו המגעים והדיון בנושא. בית החולים "סרוקה" וקופת חולים "כללית" התחייבו לתקצב 91 מיטות חדשות לבית החולים. החסמים העיקריים לביצוע הם חוסר גיבוי ההחלטה בתקציבים ייעודיים והעברת תקציבים על ידי משרד הבריאות ל"כללית" ללא הקצאה ספציפית ליישום החלטה זו. חוסר פיקוח מצד משרד הבריאות על תהליך העברת התקציב והשימוש בו על ידי קופת החולים "כללית" מוביל לאי בהירות לגבי הקצאות ומימוש התקציב. כמו כן, קיימת מצוקת כח אדם רפואי, כך ללא קשר לסוגיית התקציב, חסר כח אדם שיתפעל את המיטות.

8. הפעלת מרכזי חוסן (החלטת הממשלה מס' 1846, סע' 6)

הוחלט להטיל על משרד הבריאות להמשיך להפעיל את חמשת מרכזי החוסן (מרכז פסיכולוגי הנותן מענה לטראומה) ביישובי עוטף עזה בשנים 2015-2016 בעלות של 8 מיליון ₪.

סטטוס:

יושם חלקית.

עד כה הועברו 5 מלש"ח מתוך 8 מלש"ח לצורך הפעלת מרכזי החוסן.

9. תגבור מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה (החלטת הממשלה מס' 1846, סע' 10)

הוחלט להטיל על משרד הבריאות לתגבר את מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה בשנים 2016-2015, באמצעות הצבת 2 נט"נים (ניידת טיפול נמרץ) בשדרות; הצבת נט"ן במ.א. אשכול; הפעלת מוקד רפואי לילי ותגבור התחנה לבריאות הנפש בשדרות, בעלות של 3.5 מיליון.

סטטוס:

יושם חלקית.

שתי ניידות טיפול נמרץ פועלות בשדרות ואחת נוספת באשכול. מוקד הלילה לא מתפקד כראוי כיוון שהוא מפנה ישירות למיון (פירוש בסעיף הנוגע במוקדי לילה). המרכז לבריאות הנפש היה סגור במהלך מבצע "צוק איתן". המרכז, שאמור לתת מענה לכ-3,000 מטופלים, סובל מחוסר בכח אדם ומהעדרו של פסיכיאטר ילדים. עיריית שדרות מעמידה למרכז את התשתיות הפיזיות בלבד. לאור מצב המרכז בשדרות, המטופלים הועברו לטיפול בבית החולים "ברזילי" באשקלון. כפועל יוצא של ההחלטה, העביר משרד הבריאות לעיריית שדרות 300 אלש"ח לשובת בריאות הנפש, אך בעיית כח האדם ותפקוד המרכז נותרה על כנה. בחודש יולי 2016 מונה מנהל למרפאת הנפש בשדרות.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום הבריאות

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	הוחלט	
 לא יושם	ישנה ועדת היגוי הפועלת לגיבוש מודל הפעלה בראשות משרד הבריאות. טרם הוקצו תקציבים ולא יצאו למכרז בנושא.	2025 סע' 47	הקמת בית חולים ציבורי חדש בבאר שבע – הקמת ועדת היגוי להקמת בית החולים. הקצאת 15 מלש"ח בשנים 16-2015.	1
 יושם	הוקם בפברואר 2017. צפוי להכיל 108 מיטות אשפוז במבנה ממוגן.	2025 סע' 63	הקמת בית חולים שיקומי בכפר "עלה נגב" ובנוסף, מנהלת השירות הלאומי תקצה 12 תקני שירות לאומי לשנים 2015-2020.	2
 יושם	ניתנה תוספת מכסות לסטודנטים לרפואה החל משנת תשע"ז באוניברסיטת בן גוריון.	2025 סע' 51	סטודנטים לרפואה – תוספת של עד 30 מכסות לשנתון של סטודנטים לרפואה באוניברסיטת בן גוריון.	3
 לא יושם	לא הוקמו מוקדים ברהט, ערעה, כספייה ונתיבות. הוקם מוקד באופקים ועתיד להיפתח בחורה. המוקד בשדרות מתפקד בצורה לקויה ויש כוונה לצאת למכרז לפעיל חדש.	2025 סע' 49	תגבור מערך מוקדי הלילה הקיימים בדרום בעלות של 9.3 מיליון ₪ בשנים 2015-2019. והקמת שישה מוקדים נוספים בעלות של 18.5 מלש"ח.	4
 יושם חלקית	הועברו תקציבים לשליש מהרשויות שצוינו בהחלטה לשדרוג שיפות החלב	2025 סע' 50 א'	חיזוק מערך השירותים הניתנים לילדי הגיל הרך והוריהם באמצעות שיפוץ ולשדרוג תחנות שיפות החלב בעלות של 40 מיליון ₪ בשנים 2015-2020.	5
 יושם	התוכנית גובשה ואושרה על ידי משרד הבריאות.	2025 סע' ב'	חיזוק מערך השירותים הניתנים לילדים בגיל הרך ולהוריהם באמצעות גיבוש תוכנית להקמתם של מרכזי שירותים אינטגרטיביים לגיל הרך בתחומי החינוך, הבריאות, הרווחה והשירותים החברתיים עד ל-1.1.2015.	6
 יושם חלקית	עד היום הועברו 23 מיטות, כאשר 20 מהן לשיקום ו-3 לשבץ מוחי.	2025 סע' 48	תוספת מיטות לסרוקה – הוחלט להוסיף 98 מיטות כלליות לבית החולים סרוקה בשנים 2014-2016, זאת בנוסף לאישור של 20 מיטות שיקום לבית החולים.	7
 יושם חלקית	הועברו 5 מלש"ח מתוך 8 מלש"ח לצורך הפעלת מרכזי החוסן.	1846 סע' 6	מרכזי חוסן – על משרד הבריאות להמשיך להפעיל את חמשת המרכזים הפסיכולוגי הנותנים מענה לטראומה ביישובי עוטף עזה בשנים 2015-2016 בעלות של 8 מיליון ₪.	8
 יושם חלקית	נוספו ניידות שיפול נמרץ. מרכז בריאות הנפש בשדרות תפקד באופן חלקי ולקוי תקופה ארוכה ורק ביוני 2016 מונה לו מנהל. לצורך פעילותו הועברו ממשרד הבריאות לשדרות 300 אש"ח בשנת 2016.	1846 סע' 10	תגבור מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה בשנים 2016-2015, באמצעות הצבת 3 ניידת שיפול חדשות, הפעלת מוקד רפואי לילי ותגבור התחנה לבריאות הנפש בשדרות, בעלות של 3.5 מיליון.	9

תרבות

10. הכשרת מבנים קיימים לבתי קולנוע (החלטת הממשלה מס' 2025, סע' 56)

הוחלט לסייע לרשויות המקומיות להכשיר ולצייד מבני ציבור קיימים לשמש כבתי קולנוע מקומיים על-מנת לעודד את תרבות הפנאי ביישובי הדרום. לצורך כך יקצה המשרד לפיתוח הנגב והגליל תקציב בסך 900 אלש"ח לשנת 2014 ממקורותיו. כתוספת לסכומים, אם יוקצו, על-ידי מפעל הפיס.

סטטוס:

לא יושם.

יצא קול קורא לשיפוץ מבני ציבור, במסגרתו נקבע כל רשות שיש לה מבנה ומעוניינת להסבוב לבית קולנוע, תקבל את תמיכת מפעל הפיס. אך לא היה לקול הקורא ביקוש, לאור מנגנוני ההפעלה שהציע המשרד לפיתוח הנגב והגליל. בעקבות חוסר ההיענות החליטו במשרד לפתח מתווה חדש לבחינת האתרים שיציעו הרשויות, ולשם כך פעלו על מנת לגייס בהתקשרות חיצונית יועץ מומחה, שהינו ספק יחיד בתחום. במהלך הגיוס פרש אותו יועץ בשל חוסר זמינות. נכון לינואר 2017 נערך המשרד לפיתוח הנגב והגליל להקצאת הכספים מחדש. בשורה התחתונה, בשל קשיי התקשרות, לא הוקצו 900 אלש"ח להכשרת מבנים לבתי קולנוע כבר שלוש שנים.

11. שדרוג ופיתוח מוסדות ותשתיות ציבוריות עבור מתקני ספורט, תרבות ופנאי (החלטת הממשלה מס' 546, סע' 1.6.1)

עידוד תרבות הפנאי, הספורט וחיי הקהילה, באמצעות סיוע בתשתיות בנייה ושדרוג של מוסדות ציבור, מתקני ספורט ופיתוח תשתיות ציבוריות.

סטטוס:

יושם.

העברת תקציבים לרשויות נעשית באמצעות קול קורא. המשרד לפיתוח הנגב והגליל הקצה 7 מלש"ח לשיפוץ מבני ציבור על פי דרישת הרשויות. הנושא תוקצב בהרחבה ב-45 מלש"ח נוספים בהחלטה 2025 (סעיף 55).

12. מגרש רב דורי בירוחם (החלטת הממשלה מס' 546, סע' 5.4.4)

הוחלט להורות למשרד התרבות והספורט ולמשרד לפיתוח הנגב והגליל לסייע במימון כ"ניסוי חלוץ" מגרש רב דורי אחד במועצה המקומית ירוחם עד לסוף שנת 2014. לא הוגדרו בהחלטת הממשלה מקורות מימון לפרויקט.

סטטוס:

לא יושם.

המגרש לא הוקם. נכון לרבעון השני של 2017, הנושא נמצא בדיון בין משרד התרבות לחברה הכלכלית של ירוחם, אך לא תוקצב על ידי משרד התרבות.

13. הרחבת הפעילות התרבותית לצעירים ואת הקצאת הכספים לתרבות לפריפריה (החלטת הממשלה מס' 546, סע' 5.5.1-3)

הוחלט כי על המשרד לפיתוח הנגב והגליל ומשרד התרבות להציג תוך חמישה חודשים תוכנית רב-שנתית להרחבת פעילות תרבותית לצעירים ביישובי המטרה בדגש על תיאטרון, מחול, קולנוע, מוסיקה ואמנות חזותית

או פלסטית, בעלות של 12.5 מיליון בשנים 2013-2017 (1 מלש"ח מתקנת הפריפריה ו-1.5 מלש"ח הרחבת הפעילות תרבותית לצעירים, בכל אחת מהשנים).

סטטוס:

יושם חלקית.

משרד התרבות לא כתב את התוכנית כנדרש, והדבר גרר אחריו עיכוב ניכר מלוחות הזמנים שנקבעו בהחלטה, ודחייה בהעברת הכספים למוסדות התרבות. הדבר קשור הן בעובדה כי משרד התרבות היה צריך להביא את הכסף ממקורותיו, ולא קיבל לטובת התוכנית תקציב תוספתי, והן בחוסר תיאום בין אגפים שונים במשרד התרבות ובחילופי גברי תכופים במשרד התרבות.

בשנת 2015 לא הוקצו כלל כספים למוסדות תרבות כפועל יוצא מההחלטה.

לאחר פרסום הנושא, וכניסת השרה מירי רגב לתפקיד במאי 2015, הצהיר משרד התרבות כי יגדיל את "תקנת הפריפריה". נכון לרבעון השני של שנת 2016, הועברו 3 מלש"ח (מתוך 7.5) להרחבת הפעילות התרבותית לצעירים. הרשות לפיתוח הנגב מקבלת תוכניות מהרשויות ומציגה אותן למשרדי הממשלה.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום התרבות

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	החלט	
לא יושם	בשל חוסר הענות לקול הקורא החלישו במשרד לפיתוח הנגב והגליל להתקשר עם יועץ חיצוני ליצירת מתווה חדש. פרישתו של היועץ הובילה לכך ששרם גובש מתווה שכזה והכסף שרם הוקצה.	2025 סע' 56	הכשרת מבנים קיימים לבתי קולנוע באמצעות סיוע לרשויות המקומיות בהכשרת וציוד מבני ציבור קיימים. תוקצב ב-900 אלש"ח לשנת 2014.	10
יושם	המשרד לפיתוח הנגב והגליל הקצה 7 מלש"ח לשיפוץ מבני ציבור. מוסדות הציבור תוקצבו בהרחבה ב-45 מלש"ח נוספים בהחלטה 2025 (סעיף 55).	546 סע' 1.6.1 ב'	שדרוג ופיתוח מוסדות ותשתיות ציבוריות עבור מתקני ספורט, תרבות ופנאי	11
לא יושם	הכספים לא הוקצו על ידי משרד התרבות.	546 סע' 4.ג.5	מגרש רב דורי בירוחם סיוע במימון מגרש רב-דורי בירוחם עד לסוף שנת 2014, כ"ניסוי חלוץ". תוקצב ב-7.5 מלש"ח לשנים 2013-2017.	12
יושם חלקית	חל עיכוב בכתיבת התוכנית. רק חלק מהכספים הוקצו.	546 סע' 2.ג.5-3	הרחבת הפעילות התרבותית כתיבת תוכנית להרחבת הפעילות התרבותית בשנים 2013-2017 בעלות של 12.5 מלש"ח.	13

בסחון פנים והגנת העורף

14. הקמת כוחות משימה משטריים ייעודיים במחוז דרום (החלטת הממשלה מס' 2025, סע' 72)

הוחלט להקים כוחות משימה משטריים במחוז דרום שייעודם העמקת הטיפול המשטרי בתופעות הפוגעות במנגנוני הפעילות העסקית. לצורך כך הוקצה תקציב של 6.5 מלש"ח לשנת 2015.

סטטוס:

יושם חלקית.

בשל העדר תקציב לשנת 2015 יישום הסעיף התעכב. בנובמבר 2015 עבר התקציב והסעיף תוקצב בכ־4 מלש"ח מתקציבו של משרד האוצר (ולא ב־6.5 כפי שקבעה ההחלטה).

15. חיזוק הביטחון האישי במרחב הציבורי (החלטת הממשלה מס' 1846, סע' 1.11 ב')

הוחלט להרחיב את המערך הטכנולוגי (מצלמות וסנסורים) הקיים בשדרות לאזור התעשייה של העיר, במסגרת תוכנית "עיר ללא אלימות". הסעיף תוקצב בכ־1.3 מיליון ₪ בשנת 2014.

סטטוס:

יושם.

התקציב הועבר, וההתקנה של המצלמות והסנסורים באזור התעשייה בשדרות, נעשתה במסגרת "עיר ללא אלימות".

16. מיגון מעונות יום (החלטת הממשלה מס' 1846, סע' 8.א')

להוסיף תקצוב ייעודי בסכום של 6 מלש"ח בשנת 2014, למיגון של עד שלושה מעונות יום תלת־כיתתיים חדשים, שייבנו בשדרות.

סטטוס:

יושם.

הועברו לשדרות 6 מלש"ח למיגון מעונות יום: בשנת 2014, אושר בינוי של מעון אחד הכולל שלוש כיתות בסכום של 5.5 מלש"ח. בשנת 2015, אושר בינוי של שני מעונות יום הכוללים שלוש כיתות לכל מעון, בסך של 5.08 מלש"ח לכל מעון. כשעבר תקציב 2015 בסוף 2015, קיבלו המועצות של עוטף עזה אישור לבינוי מעונות יום ממוגנים בהיקף של 18 מלש"ח לטובת הקמת 4 מעונות יום ממוגנים תלת־כיתתיים.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום בשחון פנים והגנת העורף

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	הוחלט	
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	בשל העדר תקציב לשנת 2015 יישום הסעיף התעכב. בנובמבר 2015 עבר התקציב והסעיף תוקצב בכ-4 מלש"ח מתקציבו של משרד האוצר.	2025 סע' 72	הקמת כוחות משימה משטריים ייעודיים במחוז דרום לטיפול בתופעות הפוגעות במנגנוני הפעילות העסקית. תוקצב ב-6.5 מלש"ח לשנת 2015.	14
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	התקציב הועבר, וההתקנה של המצלמות והסנסורים באזור התעשייה בשדרות בוצעה.	1846 סע' 11.1 ב'	חיזוק הביטחון האישי במרחב הציבורי – תוספת מצלמות וסנסורים לאזור התעשייה בשדרות, במסגרת תוכנית "עיר ללא אלימות". תוקצב ב-1.3 מיליון ₪ בשנת 2014.	15
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	בין 2014-2015 הועברו קרוב ל-11 מלש"ח לבינוי שני מעונות ממוגנים בשדרות.	1846 סע' 8. א'	מיגון מעונות יום – להוסיף תקצוב ייעודי בסכום של 6 מלש"ח בשנת 2014, למיגון של עד שלושה מעונות יום תלת-יכיתתיים חדשים בשדרות.	16

תעשייה, מסחר ועסקים

17. שיווק ופיתוח קרקעות באזורי התעשייה (החלטת הממשלה מס' 546, סעיף 2.א.5)

הוחלט לפתח אזורי התעשייה ביישובי המטרה דרך תקצוב שיווק ופיתוח קרקעות בהתאם לתוכנית הרב שנתית של המנהל לפיתוח אזורי במשרד הכלכלה. לצורך ההחלטה הוקצה תקציב בסך 60 מלש"ח בין השנים 2013-2017, שחולק באופן הבא:

שנה	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ במלש"ח
תקציב	12	12	14	13	9	60

סטטוס:

י.שם.

מתוך תקציב ה־60 מלש"ח נרשמה הרשאה להתחייב בגובה 38 מלש"ח, ובמהלך 2016 ו־2017 מוקצים 13 מלש"ח ו־9 מלש"ח בהתאמה. נכון למאי 2016, שווקו 496 דונם לפי החלוקה האזורית הבאה:

שנת שיווק	אופקים	באר שבע	דימונה	ירוחם	ערד	דונם
2013	–	58	13	10	3	84
2014	–	100	90	10	9	209
2015	6	–	–	–	–	6
2016	27	–	23	7	140	197
סך הכול (נכון למאי 2016)	33	158	126	27	152	496

18. סבסוד הוצאות פיתוח אזורי תעשייה (החלטת ממשלה 546, סעיף 2.א.5)

הוחלט כי שיעור הסבסוד להוצאות הפיתוח באזורי התעשייה ביישובי המטרה לא יפחת מ־75% בין השנים 2013-2017, בהתאם להגדרות בחוק לעידוד השקעות הון (1959). במידה ועל־פי קריטריונים בעתיד, רמת הסבסוד ליישובי המטרה או בחלקם, תעלה מ־75%, היא תבוא על חשבון אזורי תעשייה אחרים באזורי עדיפות לאומית שמחוץ ליישובי המטרה. לאיזור התעשייה המופרט של אופקים יוקצה 0.5 מלש"ח לשנה במשך שלוש שנים לטובת מנהלת אזור התעשייה וחיזוק פעילויות השיווק והתפעול.

סטטוס:

י.שם.

שיעור הסבסוד להוצאות פיתוח באזורי התעשייה ביישובי המטרה עומד על 75%. השיעור עודכן בשנת 2014, במסגרת "אמות מידה ומשקולות לסבסוד הוצאות הפיתוח" שפרסמה הממשלה, ובשנת 2016 בהחלטת ממשלה 1117 מיום 2.6.2016 – "סבסוד הוצאות פיתוח באזורי תעשייה" ובחוזר מנכ"ל משרד הכלכלה – 6.2 "מתן המלצות להקצאת קרקע באזורי פיתוח" שעודכן גם הוא ביוני 2016. בהתאם החלטה, עבור אזורי התעשייה בירוחם, דימונה וערד עלה אחוז הסבסוד ל־90% באזורי התעשייה של דימונה, ירוחם וערד. באר־שבע מקבלת 75% סבסוד. להבים אינה נכללת ביישובי המטרה שהוגדרו בהחלטת ממשלה 546 ולכן אינה נהנת מאחוזי סבסוד גבוהים, ובנתיבות אין אזור תעשייה שנמצא בטיפול מינהל אזורי תעשייה (דהיינו שמשרד הכלכלה הוא גורם מפתח בו הגובה הוצאות פיתוח).

לגבי פיתוח אזור התעשייה באופקים, קיבלה "אופקים חדשים" – החברה הכלכלית לפיתוח אופקים בע"מ, בשנת 2014 הרשאה על 1.5 מלש"ח לפיתוח אזור התעשייה בעיר, מתוכו נוצלו בפועל 746,216 ש, דהיינו מחצית מהסכום. קצב התשלום מותאם לקצב העבודה והעברת החשבונות למשרד הכלכלה. מנהלת אופקים הוקמה ופועלת לפי יעדים שגובשו למסגרת עבודתה מול מינהל אזורי התעשייה.

19. תמיכה בחברות באמצעות סבסוד שכר לעובדים חדשים (החלטת ממשלה 546, סעיף 3.א.5)

בניסיון למשוך חברות חדשות לדרום ולתמוך במקביל בחברות קיימות, הוחלט כי מרכז ההשקעות של משרד הכלכלה יפעיל בין השנים 2014-2016 שלושה מסלולי סבסוד שכר לעובדים חדשים, בהתאם להוראת מנכ"ל 4.18 – "תוכנית סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל באזורי עדיפות לאומית בעלות העסקה גבוהה". שלושת המסלולים הינם שכר גבוה, משולב וסייבר. לשם כך, הוקצה תקציב בסך 80 מלש"ח, מתוכם מחצית יופנו לקליטת עובדים בתחום הסייבר, בהתאם לתנאי המסלול שיגובשו עם המטה הקיברנטי הלאומי. סעיף זה תוקצב ע"י שמרד הכלכלה והמטה הקיברנטי הלאומי בשנים 2014-2017 בין 27-28 מלש"ח כל שנה.

סטטוס:

יושם חלקית.

בשנת 2014 – זכו 5 חברות לתמיכה להעסקת עובדים בשכר גבוה ביישובי המטרה בגובה 33 מלש"ח.

בשנת 2015 – לא היתה הקצאה של שכר גבוה.

בשנת 2016 – לא הגישו חברות בקשות לסיוע באמצעות הוראה זו ולכן לא התקבל דרכה סיוע.

בתאריך 6.9.15 עברה החלטת ממשלה מס' 528 – "הטבה למעסיקים בתחום הגנת הסייבר בקריית הסייבר הלאומית באר-שב"ע". במסגרת החלטה זו נקבע כי קבלה של חברות חדשות במסלול חברות סייבר במסלולי סיוע בקליטת עובדים חדשים בעסקים בישראל – מיזמים לפיתוח אזורי עדיפות לאומית, כפי שנקבע בהחלטת הממשלה 546 תסתיים בסוף שנת 2016, ולא תימשך לשנת 2017 כפי שהוחלט במקור.

לסיכום, מתוך 80 מלש"ח שהוקצו, ניתן סיוע לחברות בגובה של 33 מלש"ח. חברות נוספות הגישו מועמדות אך לא עמדו בתאני הסף.

לאור הניסיון של משרד הכלכלה עם הוראה זו, הוחלט לבחון מחדש את יעילותה, וכעת מנסחת הרשות להשקעות ופיתוח התעשייה והכלכלה את ההוראה מחדש. על מנת שחברות נוספות יוכלו לעמוד בקריטריונים.

20. עידוד וחיזוק עסקים קטנים ובינוניים (החלטת ממשלה 546, סעיף 4.א.5)

הוחלט לבנות תוכנית ייעודית לעידוד וחיזוק עסקים קטנים ובינוניים בנגב. לשם כך, הוקצה תקציב בסך 15 מלש"ח לשנים 2014-2016.

סטטוס:

יושם.

הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה מפעילה תוכנית במסגרתה מופנים עסקים להשתתפות במרכזי מעוף, הם מקבלים ליווי בפיתוח והעתקה לדרום, ומוזמנים לכנסים לחשיפת הזדמנויות בנגב. נכון למאי 2016, ישנו יישום תקציבי מלא – מתחילת התוכנית הונגשו למעלה מ-150 מכרזים ועוד כ-60 עסקים יאותרו ויפונו למרכזים במהלך 2016. כמו כן, כ-400 יזמים צפויים לקבל סיוע באמצעות מרכזי מעוף.

בין הפעולות נוספות שביצעה הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים לשם מינוף מעבר מחנות צה"ל לנגב:

- השקת חוברות מידע לקבלני קריית התקשוב – מיפוי של מעל 100 עסקים מקומיים עם היתכנות לשלבם במסגרת המעבר לקריה.
- מתן מענה לבני/בנות הזוג – הפקת עלון מידע וליווי בפועל בהתאם לדרישות וצרכים.
- קידום פרויקט "מוסדות עוגן" – חיבור בין ספקים מקומיים למוסדות גדולים. במאי 2016 התקיים במסגרת הפרויקט כנס ספקים בבית החולים סורוקה, הנחשב לאחד המוסדות הגדולים של הנגב. הכנס, בו נכחו כ-200 עסקים, נועד להנגיש את בית החולים לעסקים מקומיים ולהגביר את הפעילות הכלכלית המקומית. פעילות דומה צפויה להתקיים מול אוניברסיטת באר שבע ועיריית דימונה.
- תמיכה בהקמת פורטל "ביזינגב" – יצירת ממשק בין עסקים קטנים ובינוניים למנהלי הרכש של מוסדות ומפעלים גדולים בנגב. בינואר 2016 התקיים יריד "ביזינגב" בבאר שבע, בו הציגו עשרות ספקים מקומיים את מוצריהם למנהלי רכש בגופים גדולים.
- הנגשת כ-40 ספקים מהנגב כספקים מוכרים של משרד הביטחון.

21. עריכת סקר צרכים עסקיים אזורי (החלטת ממשלה 546, סעיף 5.א.5)

לערך סקר צרכים אזורי לשם בחינת סוגי העסקים שבמחסור בנגב ולהציג את תוצאותיו לצוות הבינמשרדי עד תם 2013.

סטטוס:

יושם.

הסקר נערך בקרב עשרות מעסיקים בנגב, בתחומי השירות, אירוח, בינוי ומסחר קמעונאי. בין ממצאי הסקר עלו הנקודות הבאות:

א. מעסיקים בתחום השירותים ציינו כי על הממשלה לפעול לעידוד הגירה פנימית, מתן תמריצי מיסוי ועידוד השקעות בנגב.

ב. מעסיקים דיווחו על קשיים בגיוס כוח אדם מקצועי, הנובעים ממיקומו של בית העסק בנגב.

ממצאי הדו"ח העיקריים הועברו למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל להמשך פעולה.

22. הקמת מרכזים לוגיסטיים בירוחם (החלטת ממשלה 546, סעיף 1.5.ג')

המשרד לפיתוח הנגב והגליל יסיע למועצה המקומית ירוחם להפעיל מנגנון תמרוץ להקמת מרכזים לוגיסטיים ושירותים תומכי תעשייה. המנגנון יוקם בשנים 2014-2015, ולצורך סבסודו יוקצה תקציב של 151 מלש"ח לשנים 2013-2017.

סטטוס:

לא יושם.

הוקם צוות בין-משרדי הכולל את רשות מקרקעי ישראל, הרשות לפיתוח הנגב, משרד הכלכלה ומועצה מקומית ירוחם. הצוות קבע כללים וקריטריונים לשיווק, כמו את המכניזם להקצאת הסבסוד. על פי המודל שגובש, הרשות לפיתוח הנגב והגליל תעביר את כספי הסבסוד ליזם רק לאחר ההקמה. המכרז פורסם ע"י רשות מקרקעי ישראל וניתנה אפשרות להגיש אליו מועמדות עד ל-23.6.2015. אך לא היתה הענות למכרז. חוסר היענות מסעם יזמים הציף שתי בעיות מרכזיות:

א. סבסוד רטרואקטיבי, המתקבל רק לאחר הקמה יצר חשש בקרב יזמים.

ב. היה צורך בשיווק אינטנסיבי יותר מטעם המועצה המקומית ירוחם למכרזים היוצאים. בעקבות הבעיות שליוו את התהליך במתכונתו הקודמת, המודל שונה שוב והסבסוד עלה מ-75% ל-90%. בראשית 2017 יצא מכרז חדש וברבעון השלישי של שנת 2017 צפוי להחתם הסכם עם יזם לביצוע.

23. סיוע למכללות טכנולוגיות בדרום (החלטה 2025, סעיף 8):

העברת תקציב חד"פ בסך 500 אל"ש ב-2014 עבור המכללות הטכנולוגיות ביישובי הדרום, המוכרות ועומדות בתנאי המכון הממשלתי להכשרה בטכנולוגיה ומדע (מה"ט), עבור תגבור שעות לימוד, הנחיה והצטיידות.

סטטוס:

יושם.

הסכום אושר והועבר באוקטובר 2014 על ידי המכון הממשלתי להכשרה בטכנולוגיה ובמדע (מה"ט) במשרד הכלכלה לשמונה מכללות טכנולוגיות בדרום: המכללה הטכנולוגית ב"ש, המכללה למנהל אשדוד, מכללת אשקלון, עתיד שלוחת ב"ש, מכללת ב"ש – שלוחת אופקים, מרכז חרדי – שלוחת אשדוד, סמינר גור באשדוד ועמל – שלוחת אשדוד. החלוקה נעשתה בהתאם למספר הסטודנטים במכללות.

24. תוכנית לקידום ואכלוס אזורי תעשייה (החלטת ממשלה 2025, סעיף 12)

על שר הכלכלה לגבש תוכנית לקידום השיווק והאכלוס של אזורי התעשייה קיימים ביישובי הדרום שהתפוסה בהם בפועל נמוכה מ-50%, ואין להם תאגיד ניהול או נציגות רשיות מקומיות העוסקת בהפעלה ובשיווק של אזורי התעשייה ויזמים. משרד הכלכלה יקצה 6 מל"ש לשנים 2015-2017.

סטטוס:

יושם חלקית.

מימוש סעיף זה מתעכב מלוחות הזמנים שנקבעו בהחלטה והכספים בו טרם הוקצו. מזה שנתיים מגבש מינהל אזורי התעשייה במשרד הכלכלה בשיתוף משרד הפנים מודל חדש לסיוע עבור מנהלת משותפת למספר רשיות מקומיות המאגדת מספר אזורי תעשייה ותסייע בשיווק ואיכלוס אזורי תעשייה. המודל החדש היה אמור לצאת בהוראת מנכ"ל משרד הכלכלה בתם 2016 אך נכון למאי 2017 הוא טרם פורסם. הסיבה לעיכוב מצויה בדיון המקצועי בין המשרדים לצורך גיבוש מודל שיענה על מורכבות המודל. הצפי החדש לפרסום ההוראה הינו הרבעון השני של שנת 2017. העיכוב בגיבוש המודל הוביל לכך שהכספים טרם הוקצו. לאחר גיבוש ההוראה צפוי להעביר התקציב ממשרד האוצר למשרד הכלכלה.

25. הקמת מחלפון לאזור תעשייה נ.ע.מ (החלטת ממשלה 2025, סעיף 13)

תכנון והקמת מחלפון לאזור תעשייה נ.ע.מ מכביש 25. לשם כך יוקצה תקציב תוספתי, ממשרד האוצר למשרד הכלכלה, של 45 מל"ש לשנים 2015-2017.

סטטוס:

יושם חלקית.

הועברו 9 מל"ש ע"י משרד הכלכלה למשרד התחבורה אך הנושא נמצא בשלבי תכנון בשיתוף פעולה עם נתיבי ישראל, מינהל אזורי התעשייה והחברה האחראית על פיתח התעשייה. נכון למאי 2017, ממתין לאישור סטטוטורי, וצפוי לצאת למכרז לביצוע רק במהלך 2019. ניצול התקציב, וביצוע ההתקשרות עם צוות תכנון

לתכנון מפורט באחריות משרד התחבורה. השענה מצד הגורמים המתכננים הם שהתקצוב שהועבר הינו חסר ולא יכסה את כל עלות הפרויקט.

26. קביעת קריטריונים מיטיבים למפעלים (החלטת ממשלה 2025, סעיף 14)

תיקון כללי מנהלת מרכז ההשקעות כך שייקבעו קריטריונים מיטיבים למפעלים קטנים ובינוניים ביישובי הדרום ועוטף עזה. לשם כך, יקצה משרד האוצר תקציב של 30 מלש"ח לשנים 2015-2016.

סטטוס:

ישם.

התיקונים של כללי מנהלת מרכז ההשקעות נעשו בשתי פעימות: ב־2.11.2015 תוקן חלק א' סעיף 5 לתוספת השנייה לחוק עידוד, המכליל כאזור פיתוח א' גם אזור תעשייה השוכן בתחום המועצות האזוריות שבסעיף זה לחוק, שמבניו, כולם או חלקם, שוכנים עד 7 ק"מ מהגדר האמורה. ב־1.1.2017 תוקן סעיף 40ג'(ג') (1) כך ששיעור מענק ההשקעה למפעלים בשרות וביישוב עוטף עזה יהיה עד 30%. כפועל יוצא, יכול מרכז ההשקעות לבחון בקשות למענק למפעלים שהתוכניות שלהן אושרו אחרי ינואר 2017.

מאז עברה ההחלטה בספטמבר 2014 ועד מאי 2017 אושרו ביישוב שדרות ועוטף עזה מענקים בהיקף של 44 מלש"ח להשקעות במבנים, מענקים תוספתיים למי שמוגדר כ"מפעל בנגב" בחוק עידוד השקעות הון ומענקים למפעלים קטנים.

27. סיוע בקליטת עובדים (החלטת ממשלה 2025, סעיף 15)

מתן הקצאה ייחודית ליישובי הדרום ועוטף עזה, במסלול לקליטת עובדים מקרב אוכלוסיות בעלות שיעור השתתפות נמוך (כל עוד 70% מהעובדים הם מאותן אוכלוסיות), במסגרת הוראת מנכ"ל משרד הכלכלה 4.17 -"תוכנית סיוע לקליטת עובדים בישראל". לשם כך הוקצה תקציב של 30 מלש"ח לשנים 2015-2016.

סטטוס:

ישם.

אם כי לא הוענק כל הכסף שהוקצה לסעיף זה לחברות לטובת קליטת עובדים חדשים מקרב אוכלוסיות בעלות שיעור ההשתתפות נמוך בשוק העבודה. חברות נוספות הגישו מועמדות ולא עמדו בקריטריונים של הוראת מנכ"ל משרד הכלכלה 4.17 המעניקה סבסוד לחברות להעסקת עובדים חדשים. בשנת 2015 תמך משרד הכלכלה ב־14 חברות בגובה 13.5 מלש"ח ובשנת 2016 ב־19 חברות בגובה 11.8 מלש"ח. סך הכל אושרו מענקים בגובה 25.3 מלש"ח לשנים 2015-2016. יש לציין כי הכספים של שנת 2016 טרם הועברו לחברות שכן הדבר תלוי בדיווח על העסקת עובדים חדשים שטרם הועבר.

28. סיוע לחברות בסחר חוץ (החלטה 2025, סעיף 16)

על מנכ"ל משרד הכלכלה לתקן את הוראות המנכ"ל הבאות:

א. הוראת מנכ"ל מס' 5.4 "קרן סיוע בפרויקטים בינלאומיים", כך שבכפוף לתנאי ההוראה, שיעור ההשתתפות מההוצאות המוכרות של חברות מיישובי הדרום ויישובי עוטף עזה, יגדל מעד 50% לעד 60%.

ב. הוראת מנכ"ל מס' 5.10 "תוכנית כסף חכם" כך שבכפוף לתנאי ההוראה, שיעור ההשתתפות מההוצאות המוכרות של חברות מיישובי הדרום ויישובי עוטף עזה יגדל כדלקמן: מ־35% ל־40% לחברות שהיקף הייצוא השנתי שלהן גבוה מ־10 מיליון דולר, ומ־50% ל־60% לחברות שהיקף הייצוא השנתי שלהן קטן או שווה 10 מיליון דולר. לצורך כך, יוקצה סך של 5 מלש"ח לשנת 2015.

סטטוס:

יושם.

ההוראות שונן עבור שנת 2015 בלבד בהתאם להחלטת הממשלה. בשנת 2016 שונן בחזרה והחברות באזור לא מקבלות את ההטבות הנ"ל כיום.

29. תוכנית לעסקים קטנים ובינוניים (החלטת ממשלה 2025, סעיף 17)

על משרד הכלכלה להפעיל תוכנית לעסקים קטנים ובינוניים ביישובי הדרום לרבות באמצעות ליווי לצורך קבלת פיצוי ממס רכוש, כלי שיווק ומיתוג והקמת חממות עסקיות אזוריות. לצורך כך יוקצו 19.6 מלש"ח בשנים 2014-2017.

סטטוס:

יושם.

ערב ההחלטה היה היעד הבסיסי השנתי של משרד הכלכלה לטיפול באוכלוסיית העסקים והיזמים ביישובי הדרום הינו 1,885 עסקים ויזמים. בעקבות החלטת הממשלה הגדילה הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים את היעד בכ-400 עסקים ויזמים נוספים בשנה.

בשנת 2014 כ-2,000 יזמים ובעלי עסקים קיבלו שירותים בהיקף של כ-11 מלש"ח ובשנת 2015 כ-4,000 יזמים ובעלי עסקים קיבלו שירותים במעוף בהיקף של כ-22 מלש"ח.

ובשנת 2016 כ-4,387 יזמים ובעלי עסקים קיבלו שירותים במעוף בדרום הן בליווי פרטני והן בקורסים והדרכות של מערך המעוף בהיקף של כ-24 מלש"ח.

סה"כ בשנים 2014-2017 קיבלו עסקים קטנים ובינוניים בדרום בגובה 57 מלש"ח מתוך תקציב שוטף של הסוכנות, תקציב החלטות ממשלה ותקציב פרויקטים נוספים.

30. סיוע במסחר ושיווק מקוון (החלטת ממשלה 2025, סעיף 18)

על מנהל הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים להפעיל תוכנית שתגובש עם המשרד לפיתוח הנגב והגליל ומטה "ישראל דיגיטלית" לסיוע לבעלי עסקים קטנים ובינוניים ביישובי הדרום להגדיל את מכירותיהם באמצעות מסחר ושיווק מקוון. לשם כך יוקצה תקציב תוספתי של 12.6 מלש"ח לשנת 2014.

סטטוס:

יושם.

מסלול הסיוע של "ישראל דיגיטלית" פועל. 2.2 מלש"ח הוקצו לקמפיין סיוע לצרכי שיווק. 551 בעלי עסק השתתפו בתוכנית במהלך 2015, בהוצאה העומדת על 9.9 מלש"ח.

31. הקמת וועדת חריגים (החלטה 2025 סעיף 19)

להורות למנכ"ל משרד הכלכלה להקים ועדת חריגים במשרד הכלכלה, שבה יהיו חברים מנכ"ל משרד הכלכלה, יועמ"ש המשרד וחשב המשרד, אשר בסמכותה יהיה לאשר החרגה של עסקים מיישובי הדרום מעמידה בתנאי הוראות מנכ"ל של משרד הכלכלה (להלן: הוראה) וכן לאפשר אישור בקשות חדשות תוך מתן פטור לחלק מן הדרישות בהוראה או להקלה בהן – והכל בתנאי שנשמרת מטרת ההוראה או האישור על אף הפטור או ההקלה, ובתנאי שהטעמים המיוחדים לקביעת הפטור או ההקלה יהיו קשורים במצב הביטחוני ששרר ביישוב שבו שוכן העסק במבצע "צוק איתן".

סטטוס:

יושם.

הועדה הוקמה מתוקף החלטת ממשלה 2025 והחלטה 2017 אך לא הוגשו בקשות לוועדת החריגים מכח החלטת ממשלה 2025.

32. תיקון הוראות לטובת סיוע לעסקים בדרום (החלטה 2025 סעיף 20)

נקבע כי מנכ"ל משרד הכלכלה לפעול לתיקון הוראות המנכ"ל הרלוונטיות כך שעסק או חברה ביישובי הדרום אשר מקבלים מענק קליטה בגין עובדים בהתאם להוראת מנכ"ל מס' 1.2 "מסלול הכשרת עובדים תוך כדי עבודה בענפי התעשייה והשירותים (On the Job Training)" יהיו זכאים גם לסיוע במסלולי תעסוקה הפועלים מכוח הוראות מנכ"ל 4.17 ו-4.18 בגין אותם עובדים ובמשך אותה התקופה שבה ניתן להם מענק הקליטה כאמור.

סטטוס:

יושם.

תוקנו סעיפים 18.4 להוראת מנכ"ל 4.17 וסעיף 17.4 בהוראת מנכ"ל 4.17 כך שהורגו עסקים מיישובי עוטף עזה והדרום מההגבלה על כפל סיוע מול הוראת מנכ"ל 1.2. כלומר, התיקון מאפשר לעסקים באזור לקבל סיוע בזמנית עבור אותם עובדים גם מהאגף להכשרה מקצועית וגם מהרשות להשקעות במשרד הכלכלה.

33. אזור תעשייה ספירים (החלטת ממשלה 1846, א.7)

נקבע להקצות 2.5 מלש"ח ב-2015 לאזור התעשייה ספירים לטובת שיקום, פינוי והשמשת בריכות תמלחת הנמצאות בשטח הפארק, ובניית קו חדש לצורך הזרמת תמלחת לבריכות חלופיות תוך שיקומן והשמשתן.

סטטוס:

לא יושם.

בשנת 2014 הוקצו 500,000 ₪ ממשרד הכלכלה לנושא, אך הם לא נוצלו. בתקציב 2015-2016 לא הוקצו כספים. בתקציב 2017 הוקצו שוב 500,000 ₪.

העיכוב במימוש ההחלטה נבע מהרצון של מועצה אזורית שער הנגב לבצע את הפרויקט בעצמה. לאחר כשנה, הסתבר כי הפרויקט מורכב יותר ממה שחשבו, והחלט להפעילו באמצעות "חברת מקיף" של משרד הכלכלה, העוסקת בפיתוח אזורי תעשייה.

כאמור, לא כל התקציב עליו הוחלט בהחלטה הועבר וגם מה שהועבר לא נוצל באופן מלא.

34. סיוע בקליטת עובדים בעסקים (החלטה 1846 סעיף ב.7)

על שר הכלכלה לפרסם הקצאה ייחודית ליישובי עוטף עזה, לשנים 2016-2015, בתנאים מועדפים, במסגרת הוראת מנכ"ל מספר 4.17, מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל (מסלול אזורי סיוע). לצורך כך, יוקצה סך של 5 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2016-2015. סך הכל יוקצו 10 מלש"ח.

סטטוס:

יושם חלקית.

פורסמה הקצאה ייחודית אך בשל אי עמידה בקריטריונים מצד המפעלים לא נוצל כל התקציב שהוקצה. ביולי 2015 בוצע שינוי במסלולי תעסוקה בהוראת מנכ"ל 4.17 – "קליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל". השינוי

כלל בנייה של שני תתי מסלולים: א. מסלול ב' – הקמת עסק בשדרות ועוטף עזה, שיעורי סבסוד למשך 3 שנים במתווה פוחת (30%, 20%, 10%), כשלפחות 50% מהעובדים הם מאוכלוסייה ששיעור השתתפותה בתעסוקה נמוך. מסלול ד' – יישובי עוטף עזה והדרום – מתווה פוחת לשלוש שנים (37.5%, 27.5%, 17.5%), כש-70% מהעובדים מהאוכלוסייה ששיעור השתתפותה בתעסוקה נמוך. בשנים 2015-2017 הקצו בכל שנה 5 מלש"ח לנושא. אך בשנת 2015 – אושרה רק בקשה אחת ממסלול ב – משדרות ועוטף עזה בגובה 200,000 ש"ח חברות נוספות הגישו בקשות ולא עמדו בקריטריונים. בשנת 2016 – אושרו 10 בקשות בגובה 7 מלש"ח.

35. מענקים למחקר ופיתוח בתעשייה (החלטת ממשלה 1846, סעיף 7.ג')

מתן תוספת בשיעור של 25%, באישור ועדת הכספים, על מענקים שקובעת ועדת המחקר לתוכניות תאגידיים המבוצעות בשדרות ויישובי עוטף עזה.

סטטוס:

יושם.

הבקשה לתוספת 25% עבור מענקי מחקר ופיתוח התעשייה בשדרות ויישובי עוטף עזה הועברה ואושרה על ידי ועדת הכספים ב-28.10.2014. התקנות פורסמו באתר משרד הכלכלה.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחומי התעשייה, המסחר ועסקים

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	הוחלט	
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	נכון למאי 2016, שווקו 496 דונם באזורי התעשייה ביישובי המטרה. מתוך 60 המלש"ח שהוקצו 38 מלש"ח, ובמהלך 2016 ו-2017 מוקצים 13 מלש"ח ו-9 מלש"ח נוספים בהתאמה.	546 סעיף 1.א.5	שיווק ופיתוח קרקעות באזורי תעשייה שביישובי המטרה, בהתאם לתוכנית הרב שנתית של המנהל לפיתוח אזורי. תוקצב ב-60 מלש"ח לשנים 2013-2017.	17
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ניתן סבסוד של למעלה מ-75% לאזורי התעשייה והוקצו הכספים לאזור התעשייה באופקים, אם כי לא נוצלו במלואם.	546 סעיף 2.א.5	סבסוד הוצאות פיתוח אזורי תעשייה כך שבשנים 2013-2017 לא יפחת הסבסוד מ-75% ביישובי המטרה. אזור תעשייה אופקים יקבל 1.5 מלש"ח לטובת שיווק ותפעול.	18
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	ההקצאה לשנת 2017 בוטלה בהחלטת ממשלה. בשנים 2014-2016 הוקצו 33 מלש"ח בלבד.	546 סעיף 3.א.5	תמיכה בחברות באמצעות סבסוד שכר לעובדים חדשים באמצעות סבסוד משכורות, בהתאם להוראת מנכ"ל משרד הכלכלה מס' 4.18. תוקצב ב-80 מלש"ח לשנים 2014-2017.	19
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים מפעילה תוכנית במסגרתה מופנים עסקים להשתתף במרכזי מעוף. הם מלווים בפיתוח והעתקה לדרום, ומוזמנים לכנסים של חשיפת הזדמנויות בנגב.	546 סעיף 4.א.5	תוכנית תמיכה בעסקים קטנים ובינוניים תוקצב ב-15 מלש"ח לשנים 2013-2016.	20
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הסקר נערך	546 סעיף 5.א.5	עריכת סקר צרכים עסקיים אזורי לבחינת עסקים שבמחסור בנגב.	21
<input type="checkbox"/> לא יושם	הוקם צוות בין-משרדי לקביעת כללים וקריטריונים לשיווק, ויצא מכרז פומבי אך במחצית 2015 לא היתה הענות מצד יזמים למכרז. אי לכך, שונה המודל, ופורסם מכרז חדש. תהליך הבחירה וההסכם אמורים להחתם ברבעון השלישי של 2017.	546 סעיף 1.5.ג'	הקמת מרכזים לוגיסטיים בירוחם הפעלת מנגנון תמרוץ להקמת מרכזים לוגיסטיים ושירותים תומכי תעשייה. תוקצב ב-151 מלש"ח לשנים 2013-2017.	22
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הסכום הועבר בשנת 2014 ל-8 המכללות הטכנולוגיות בדרום.	2025 סעיף 8	סיוע למכללות טכנולוגיות בדרום תוקצב ב-500 אלש"ח לשנת 2014	23
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	גיבוש המודל להקצאת הכספים נמצא בדיון בין משרד הכלכלה. הכספים טרם הוקצו.	2025 סעיף 12	תוכנית לקידום ואכלוס אזורי תעשייה הנמצאים תחת מנהלת משותפת. תוקצב ב-6 מלש"ח לשנים 2015-2017.	24
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	עברו 9 מלש"ח לטובת הפרויקט. ממתין לאישור סטוטורי, וצפוי לצאת למכרז לביצוע רק במהלך 2019.	2025 סעיף 13	הקמת מחלפון לאזור תעשייה נ.ע.מ. מכביש תוקצב ב-45 מלש"ח לשנים 2015-2017.	25

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	החלט	
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	בוצעו תיקוני חקיקה וניתנו מענקים בגובה 44 מלש"ח מספטמבר 2014- מאי 2017.	2025 סעיף 14	קביעת קריטריונים מיטיבים למפעלים תיקון כללי מנהלת מרכז ההשקעות והקצאת 30 מלש"ח לשנים 2015-2016.	26
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	סך הכל אושרו מענקים בגובה 25.3 מלש"ח לשנים 2015-2016.	2025 סעיף 15	סיוע בקליטת עובדים הקצאה ייחודית ליישובי הדרום ועוטרף עזה, במסלול לקליטת עובדים מאוכלוסיות בעלות שיעור השתתפות נמוך, במסגרת הוראת מנכ"ל 4.17. תוקצב ב-30 מלש"ח לשנים 2015-2016.	27
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ההוראות שונו בהתאם להחלטה עבור שנת 2015 בלבד.	2026 סעיף 16	סיוע לחברות בסחר חוץ באמצעות תיקון הוראות מנכ"ל באחריות מנהל סחר חוץ והקצאת 5 מלש"ח בשנת 2015.	28
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	בשנים 2014-2017 קיבלו עסקים קטנים ובינוניים בדרום בגובה 57 מלש"ח	2025 סעיף 17	תוכנית לעסקים קטנים ובינוניים תוקצב ב-19.6 מלש"ח בשנים 2014-2017.	29
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	נפתח מסלול סיוע במסגרתו נערך קמפיין וניתן סיוע ל-551 בעלי עסק בשנת 2015.	2025 סעיף 18	סיוע במסחר ושיווק מקוון הפעלת תוכנית לסיוע לבעלי עסקים קטנים ובינוניים בדרום להגדיל את מכירותיהם באמצעות מסחר ושיווק מקוון. תוקצב ב-12.6 מלש"ח לשנת 2014.	30
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הועדה הוקמה. לא התקבלו בקשות רלוונטיות מעסקים.	2025 סעיף 19	הקמת ועדת חריגים לבחינת בקשות מעסקים שמבקשים הקלות בשל המצב הביטחוני בזמן "צוק איתן".	31
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ההוראות תוקנו כך שעסקים בדרום יכולים לקבל סיוע בו זמנית עבור אותם עובדים גם מהאגף להכשרה מקצועית וגם מהרשות להשקעות במשרד הכלכלה.	2025 סעיף 20	תיקון הוראות לטובת מתן סיוע לעסקים	32
<input type="checkbox"/> לא יושם	התקציב הוקצה באופן חלקי ולא נוצל במלואו, בשל רצון המועצה האזורית לבצע את הפרויקט בעצמה. כיום הפרויקט חזר לחברת מקיף של משרד הכלכלה.	1846 סעיף 7.א'	אזור תעשייה ספירים הקצאת 2.5 מלש"ח ב-2015 לטובת שיקום, פינוי והשמת בריכות תמלחת באזור התעשייה.	33
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	ניתנה הקצאה ייחודית אך רק חלק מהכסף נוצל בשל אי עמידה של חברות בקריטריונים שהוגדרו.	1846 ב.7'	סיוע בקליטת עובדים בעסקים ביצירת הקצאה ייחודית ליישובי עוטרף עזה, לשנים 2015-2016 בגובה 10 מלש"ח.	34
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	התקנות אושרו בוועדת כספים בתאריך 28.10.2014.	1846 סעיף 7.ג'	מענקים למחקר ופיתוח בתעשייה מתן תוספת בשיעור של 25%, לתוכניות תאגידים המבוצעות בשדרות ויישובי עוטרף עזה.	35

36. שיקום פארק ירוחם – פרויקט "עיר – בלב פארק" (החלטת ממשלה 546, סעיף 5.1.ב.א-ג')

שר התיירות ירכז ויתאם צוות היגוי שיפעל לסיוע ולקידום פארק ירוחם, בשיתוף המשרד להגנת הסביבה, המשרד לפיתוח הנגב והגליל, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, רשות מקרקעי ישראל וגורמים נוספים במטרה להביא לשיקום ופיתוח פארק ירוחם כמוקד פנאי, נופש ותיירות אזורי: פיתוח תשתיות תיירותיות, שיקום הנחלים, פיתוח השטחים הפתוחים, מתן פתרונות אספקת מים לפארק, שיקום האגמים והסביבה;

בהמשך לכך, יביא לפיתוח ושיקום הנחלים החוצים את ירוחם ועוברים בין השכונות הוותיקות לשכונות החדשות, ובכך לחבר את העיר אל הפארק ואל המכתש הגדול כרצף אחד. המשרדים השותפים בתקציב: הגנת הסביבה (0.7 מלש"ח), רשות מקרקעי ישראל (3 מלש"ח), פיתוח הנגב והגליל (0.75 מלש"ח), משרד התיירות (3.3 מלש"ח), משרד החקלאות – רשות הניקוז (1.5 מלש"ח). סך הכל – 9.25 מיליון ₪ בשנים 2013-2016.

המשרד להגנת הסביבה ירכז ועדת היגוי מקצועית שתכוון ותלווה מקצועית את הפעולות לעיל.

סטטוס:

יושם חלקית.

תחת הנהלת הפארק הוקם צוות בין-משרדי לפיתוח עם נציגי הממשלה לרבות משרד התיירות, הגנת הסביבה, רשות הניקוז ועוד. הצוות בחר 4 מתחמים לפיתוח, ואדריכלים לביצוע. תוכננה שיילת שלב א' הממתינה למכרז בקמ"ל. בנוסף, מצויים בתהליכי תכנון – חניון לילה, שיילת שלב ב', לב הפארק. חלק מההרשאות למימוש התקציב ניתנו אך לא כל הכספים הועברו. נכון למאי 2017 לא הועברו 75,000 ממשך נגב וגליל ו-3.3 מלש"ח ממשך התיירות.

37. חיזוק ענף התיירות (החלטת ממשלה 1897, סעיף 14)

הוחלט להקים צוות בינמשרדי שיבחן ויגבש פתרונות ומענים אשר יסייעו לתעשיית התיירות אשר יכולת את משרד האוצר, משרד הפנים, משרד ראש הממשלה, משרד הכלכלה, רשות המיסים ובנק ישראל. הצוות יגיש מסקנותיו עד לתאריך 15.8.2014.

סטטוס:

יושם.

הצוות, בראשות משרד התיירות, הגיש מסקנותיו במועד והן אומצו במסגרת החלטת ממשלה 2026 בתאריך 23.9.2014. החלטת הממשלה אישרה סיוע ושיקום לתעשיית התיירות הישראלית, שנפגעה קשות במהלך מבצע צוק איתן. ההחלטה אפשרה סיוע לעסקים קטנים ובינוניים, שיפוי על הוצאות הארנונה והגדלת ערבות המדינה בקרן בערבות מדינה לעסקים קטנים ובינוניים וכן באמצעות הגדלת תקציבי שיווק למשרד התיירות בסך 50 מיליון ₪, הגדלת תקציב ההכשרות מקצועיות בתחום המלונאות בשנים 2014-2015 בסך 30 מיליון ₪ שיוקצה למשרד הכלכלה וצעדים נוספים. בנוסף, הוחלט על הקמת צוות בין משרדי שיכלול את משרדי ראש הממשלה, הכלכלה והאוצר ויבחן מנגנון סיוע עתידי לתמיכה בתעשיית התיירות בעתות משבר. בהמשך, בהחלטת ממשלה נוספת הוארך השיפוי לבתי המלון בעוד חצי שנה עד לאמצע שנת 2015.

38. פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות (החלטת ממשלה 2025, סעיף 23)

הרשויות הרלוונטיות יגישו בקשות למשרד התיירות, וזה יקצה את התקציב בעלות כוללת של 9 מלש"ח לשנים 2015-2017 בהתאם לבקשות של כל רשות.

סטטוס:

יושם חלקית.

משרד התיירות עד כה כמחצית מהסכום.

הבקשות שאושרו נכון למועד כתיבת הדוח: 1.3 מלש"ח לדימונה לשם מבואת כניסה תיירותית לקהילת העבריים, 1.7 מלש"ח לצוקים – כפר אומנים והקצאה נוספת למרכז התיירות בתמנע ולמרכז תיירות בסמוך למרכז ג'ו אלון.

39. פיתוח תשתית תיירות באשקלון (החלטת ממשלה 2025, סעיף 24)

על שר התיירות לפתח את תשתית התיירות הציבורית באשקלון, מתוך מטרה להביא למיצוי הפוטנציאל שלה כעיר היסטורית תיירותית על חוף הים וכמוקד משיכה תיירותי ייחודי בדרום. לשם כך, יקצה משרד האוצר למשרד התיירות תקציב בסך 20 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני 6 שנים (2015-2020).

סטטוס:

לא יושם.

קיימת תוכנית ראשונית שתהווה השלמה לתכנון ולעבודות פיתוח שביצועם החל בעבר. מדובר בפרויקטים בחוף דלילה וברחבת הולדיי אין. הוגשו מעיריית אשקלון למשרד התיירות אך טרם הועברו הכספים למימוש מהמשרד לרשות.

40. חממות תיירות ביישובי הדרום (החלטת ממשלה 2025, סעיף 25)

שר התיירות יפעיל חממות תיירות ביישובי הדרום, באמצעותן יקבלו יזמים ועסקים בענף התיירות ייעוץ מקצועי טרם ההקמה ממומחים בענף בנושאים שונים כגון: שיווק, תפעול, ניהול וייעוץ סטטוטורי. לשם כך, יקצה המשרד מיליון ש"ח בפריסה ל-3 שנים (2015-2017).

סטטוס:

יושם.

סעיף זה יושם ותוקצב. מדובר בפרויקט משותף למשרד לפיתוח הנגב והגליל, משרד החקלאות ומשרד התיירות בו מופעלת חממה למיזמי תיירות שפועל למעלה מעשור. החממה מתכנסת מספר פעמים בחודש, נפגשת עם יזמי תיירות קיימים ופוטנציאליים ומאשרת שעות ייעוץ של יועצים מקצועיים בהתאם לזיהוי הצורך. הסיוע של חממת התיירות הוא בסבסוד 75% מעלות הייעוץ.

41. הגדלת מספר השיולים והסוירים בדרום (החלטת ממשלה 2025, סעיף 26)

ההחלטה מורה להגדיל את מספר השיולים והסוירים בדרום, מהדרום או אל הדרום, באמצעות מורי דרך מוסמכים. זאת, על-מנת לתמרץ עסקים קטנים ובינוניים כגון מורי דרך, מסעדות, היסעים ומקומות אכסון (אורחנים, צימרים, אכסניות נוער).



סטטוס:

יושם חלקית.

הפרויקט מחולק לשני שלבים. השלב הראשון כלל כניסות לאתרים ללא תשלום בסופי שבוע ו־32 סיורים מודרכים בסיוע של ארגון מורי הדרך. במקביל, הושקו קמפיין לעידוד תיירות בדרום בעלות של מיליון ₪. שלב א' בתוכנית בוצע.

השלב השני כולל 500 סיורים לדרום באמצעות סוכן הנסיעות שזכה במכרז פומבי שרשות הטבע והגנים הובילה. בחינה של תקנה תקציבית 54130117 של רשות הטבע והגנים מלמדת כי לטובת מימוש סעיף זה הוקצו בשנת 2014-2015 כ־36 מלש"ח, אך מתוכם נוצלו רק 6 מלש"ח. דהיינו, פחות מ־20% מהתקציב לסיורים מהדרום ואל הדרום מומש.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום התיירות

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	החלט	
 יושם חלקית	הצוות פועל ומתכנס. בחר 4 פרויקטים ואדריכלים. הפרויקטים נמצאים בשלבי ביצוע שונים, לא כל התקציב הועבר.	546 סע' 5.1.א-ג	שיקום פארק ירוחם – פרויקט "עיר – בלב פארק" באמצעות הקמת צוות היגוי שיפעל לסיוע ולקידום פארק ירוחם והפיכתו למוקד פנאי, נופש ותיירות אזורי. תוקצב ב־9.25 מיליון ₪.	36
 יושם	הוקם צוות בין־משרדי שהתכנס והגיש דו"ח בנושא. המלצותיו התקבלו על־ידי הממשלה.	1897 סע' 14	חיזוק ענף התיירות יוקם צוות בין־משרדי שיבחן ויגבש פתרונות ומענים שיסייעו לתעשיית התיירות.	37
 יושם חלקית	הוקצה כמחצית מהסכום לפרויקטים תיירותיים בדרום.	2025 סע' 23	פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות – הרשויות בדרום יגישו בקשות למשרד התיירות, וזה יקצה 9 מלש"ח לשנים 2015-2017.	38
 לא יושם	קיימת תוכנית ראשונית אך שרם הועברו הכספים לרשות.	2025 סע' 24	פיתוח תשתית תיירות באשקלון תוקצב ב־20 מיליון ₪ בפריסה שווה על־פני 6 שנים (2015-2020).	39
 יושם	מיושם בשנים 2015-2016. החממה מתכנסת מספר פעמים בחודש ופעילותה נעשית בסבסוד 75% מעלות הייעוץ.	2025 סע' 25	חממות תיירות ביישובי הדרום באמצעותן יקבלו יזמים ועסקים בענף התיירות ייעוץ מקצועי במיליון ₪ בפריסה ל־3 שנים (2015-2017).	40
 יושם חלקית	הוגדלו מספר הכניסות לאתרים ללא תשלום בסופי שבוע וסיורים מודרכים ארגון מורי הדרך. בשנת 2014-2015 תוקצבה רשות הטבע והגנים בכ־36 מלש"ח, אך רק 6 מלש"ח נוצלו בפועל.	2025 סע' 26	הגדלת מספר הטיולים והסיורים בדרום באמצעות מורי דרך מוסמכים לטובת תמרוץ עסקים קטנים ובינוניים כגון מורי דרך, מסעדות, היסעים ומקומות אכסון.	41

חקלאות

42. עובדים זרים בתחום החקלאות (החלטת ממשלה 1846, סעיף 13)

על הממונה על תחום עובדים זרים במשרד הפנים (מכח חוק עובדים זרים – התשנ"א 1991), להקצות בשנים 2015 ו-2016, לחקלאים המעבדים שטחים חקלאיים המצויים באזור עוטף עזה, תוספת של עד 15% עובדים זרים.

סטטוס:

יושם.

להחלטה זו קדמה החלטת ממשלה 1080 מיום 18.12.2013 אשר העמידה את מספר ההיתרים הארצי על 24,999 היתרים לעובדים. בעקבות החלטת הממשלה 1846, התקבלה החלטת ממשלה 2017 מיום 21.9.2014 אשר תיקנה את הסעיף וקבעה כי תוספת העובדים היחסית ביישובי העדיפות תוגדל מ-15% ותעמוד על עד 30% , כך שיתווספו עד 410 היתרים נוספים עבור עובדים זרים מעבר למכסה המירבית שנקבעה בהחלטת ממשלה 1080. דו"ח משרד החקלאות בנושא מאשש כי אכן ניתנה התוספת האמורה.

43. מענקים לכלל הפעילויות החקלאיות המוגדרות בנהלי מנהלת ההשקעות (החלטת ממשלה 2025, סעיף 38.א')

משרד החקלאות יפעל להקצות 32 מיליון ש"ח בשנים 2015-2017, לטובת מענקים אשר יאושרו לכלל הפעילויות החקלאיות המוגדרות בנהלי מנהלת ההשקעות במשרד החקלאות הכוללות, בין היתר, מפעלי תמך ועיבוד תוצרת חקלאית. שיעור המענק יעמוד על עד 40% מסך ההשקעה. 5 מיליון ש"ח יוקצו מתקציב משרד החקלאות בפריסה על פני שנתיים ו-27 מיליון ש"ח יוקצו מתקציב משרד האוצר למשרד החקלאות בהרשאה להתחייב בשנים 2015-2017.

סטטוס:

התקציב נוצל במלואו בשנת 2015. לא נמסרו נתוני ניצול לגבי שנת 2016 ממשרד החקלאות.

44. תמיכה בבתי אריזה שאינם משפחתיים (החלטת ממשלה 2025, סעיף 38.ב')

משרד החקלאות יעניק תמיכה לבתי אריזה שאינם משפחתיים בהתאם לנהלי מנהלת ההשקעות במשרד. שיעור התמיכה יעמוד על עד 25%. בית אריזה משפחתי הוא כזה המשווק את התוצרת המיוצרת במשקו, ו/או של עד 4 נחלות באותו ישוב. גודל בית אריזה מקסימאלי לא יעלה על 750 מ"ר. כן נדרש כי לבעל בית האריזה יהיו זכויות בקרקע. לשם כך יוקצו 10 מיליון ש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2015-2018.

סטטוס:

לא התקבל מענה ממשרד החקלאות בנושא עד למועד סגירת הדוח.

45. תוכנית למתן מענקים להקמת מתקני התפלה בראש החלקה החקלאית (החלטת ממשלה 2025, סעיף 39)

על משרד החקלאות לגבש ולבצע תוכנית למתן מענקים להקמת מתקני התפלה בראש החלקה החקלאית. גובה התמיכה יהיה עד 50% בהתאם למגבלת התקציב. לשם כך יוקצה תקציב של 3 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2015-2016.

סטטוס:

לא התקבל מענה ממשרד החקלאות בנושא עד למועד סגירת הדוח.

46. תוכנית ניסיונית לבניית פוליטת ביטוח הכנסה למשק המשפחתי וביטחון תעסוקתי (החלטת ממשלה 2025, סעיף 40)

על משרד החקלאות לגבש ולבצע, בתיאום עם משרד האוצר, תוכנית ניסיונית לבניית פוליטת ביטוח הכנסה למשק המשפחתי וביטחון תעסוקתי. לשם כך יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב של 10 מיליון ₪ בפריסה שווה לשנים 2016-2018.

סטטוס:

לא יושם.

לאור 'משבר הפלפל' שנקלעו אליו המגדלים בנגב, הממשלה אישרה מתווה סיוע רחב היקף. בדיונים עם משרד האוצר ובתיאום איתו הוחלט לאגם את תקציב הפיילוט לטובת תקציב המתווה. נושא זה אמור להיות מוסדר בתיקון החלטת הממשלה. התוכנית נכתבה בסוף 2016 לשנת 2017. שרם ידוע לגבי הקצאת הכספים וניצולם בפועל.

47. תוכנית תמיכה בפיתוח חקלאות ביישוב העירוני כפעילות כלכלית, יזמית וחברתית (החלטת ממשלה 2025, סעיף 41)

על משרד החקלאות לגבש ולבצע תוכנית תמיכה בפיתוח חקלאות ביישוב העירוני כפעילות כלכלית, יזמית וחברתית. משרד האוצר יקצה למשרד החקלאות תקציב של 1.5 מלש"ח לשנה, לשנים 2015-2016 (סה"כ 3 מיליון ₪).

סטטוס:

לא התקבל מענה ממשרד החקלאות בנושא עד למועד סגירת הדוח.

48. תמיכה בהקמת כלבייה איזורית ביישובי הדרום (החלטת ממשלה 2025, סעיף 42)

על משרד החקלאות לגבש ולבצע נוהל לתמיכה בהקמת כלבייה איזורית ביישובי הדרום. משרד האוצר יקצה למשרד החקלאות תקציב של 1 מיליון ₪ לשנת 2015.

סטטוס:

לא יושם.

הקול הקורא בעניין הקמת הכלבייה נמצא בשלבי הכנה ועדיין לא התפרסם.

49. השבת מי נחל האיילון לאיזור יישובי הדרום (החלטת ממשלה 2025, סעיף 43)

רשות המים בשיתוף עם משרד החקלאות תבחן היתכנות להשבת מי נחל האיילון לאיזור יישובי הדרום, לשם פיתוח החקלאות בנגב, במסגרת תכנון מסילת הרכבת הרביעית בתוואי הנחל. לשם כך יוקצה סה"כ 1 מיליון ₪ לשנת 2015.

סטטוס:

יושם.

הוקם צוות תכנון שעובד על חלופה לפתרון הבעיות בתחום הניקוז שעיקרה השבה של מים מהמערכת של נחל איילון לכיוון הנגב המערבי, עושיף עזה. נבדקו כמה וכמה חלופות. עבודת הצוות תוקצבה.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום החקלאות

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	החלט	
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	בהחלטת ממשלה מאוחרת תוקן סעיף זה וכיום כגדלה מכסת העובדים הזרים לחקלאות ל-30%. תוספת של 410 היתרים לעובדים.	1846 סע' 13	עובדים זרים בתחום החקלאות בשנים 2015 ו-2016 יוקצו לחקלאים המעבדים שטחים חקלאיים המצויים באזור עושיף עזה, תוספת של עד 15% עובדים זרים.	42
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	התקציב נוצל במלואו בשנת 2015.	2025 סע' 38 א'	מענקים לכלל הפעילויות החקלאיות המוגדרות בנהלי מנהלת ההשקעות הקצאת 32 מיליון ש"ח בשנים 2015-2017, לטובת מענקים לפעילות חקלאית.	43
	לא התקבל מענה ממשרד החקלאות בנושא עד למועד סגירת הדוח.	2025 סע' 38 ב'	תמיכה בבתי אריזה שאינם משפחתיים. תוקצב ב-10 מיליון ש"ח בשנים 2015-2018.	44
	לא התקבל מענה ממשרד החקלאות בנושא עד למועד סגירת הדוח.	2025 סע' 39	תוכנית למתן מענקים להקמת מתקני התפלה בראש החלקה החקלאית. תוקצב ב-3 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2015-2016.	45
<input checked="" type="checkbox"/> לא יושם	הוחלט ליישם במסגרת פיילוט. נכתבה תוכנית שאמורה להיות מופעלת במהלך 2017, ודורשת תיקון של החלטת הממשלה.	2025 סע' 40	תוכנית ניסיונית לבניית פוליסת ביטוח הכנסה למשק המשפחתי וביטחון תעסוקתי בהקצאה של 10 מיליון ש"ח בשנים 2016-2018.	46
	לא התקבל מענה ממשרד החקלאות בנושא עד למועד סגירת הדוח.	2025 סע' 41	תוכנית תמיכה בפיתוח חקלאות ביישוב העירוני כפעילות כלכלית, יזמית וחברתית תוקצב ב-3 מיליון ש"ח בשנים 2015-2016.	47
<input checked="" type="checkbox"/> לא יושם	הקול הקורא בעניין הקמת הכלבייה נמצא בשלבי הכנה ועדיין לא פורסם.	2025 סע' 42	תמיכה בהקמת כלבייה איזורית ביישובי הדרום תוקצב ב-1 מיליון ש"ח לשנת 2015.	48
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הצוות הוקם ותוקצב. בחן חלופות.	2025 סע' 43	השבת מי נחל האיילון לאיזור יישובי הדרום. בחינת היתכנות להשבת מי הנחל לאיזור יישובי הדרום לצרכים חקלאיים. תוקצב ב-1 מיליון ש"ח לשנת 2015.	49

שלטון מקומי

50. גיבוש תוכניות אסטרטגיות יישוביות להתפתחות הרשויות ולצמיחתן (החלטת ממשלה 546, סעיפים 1.5.1.5 א')

ינתן סיוע לרשויות המקומיות ביישובי המטרה על-מנת שתגבשנה תוכניות אסטרטגיות יישוביות להתפתחות הרשויות ולצמיחתן, מתוך ראייה איזורית ובמטרה לקדם שיתוף פעולה איזורי עם רשויות סמוכות בהקשר של מינוף מעבר צה"ל לנגב. משרד פיתוח הנגב והגליל שאחראי על יישום סעיף זה ילווה את התוכניות למשך שנה אחת לפחות.

סטטוס:

יושם חלקית.

לכל רשות מטרה הוקצה 225 אלף ₪ לשם גיבוש התוכנית, כאשר הוקצה תקציב נפרד לליווי התוכנית. ערד קיבלה את התקציב ונעזרה בחברה חיצונית לשם גיבוש התוכנית; לדימונה יש תוכנית כתובה שנכון למועד עריכת הדו"ח עדיין לא אושרה, והתקציב אמור לעבור רק באישור של ועדת היגוי; ירוחם קיבלה מודל ייחודי להטעמת התוכנית, ומצויה בתהליך עבודה עליה; במצפה רמון התקציב הועבר במלואו; באופקים כתיבת התוכנית הסתיימה, התקציב הועבר במלואו אך עוד לא נכנסו להטעמת התוכנית. (משרד הפנים הוא שאחראי על ההטעמה); במרחבים התקציב הועבר במלואו אך עוד לא נכנסו לתהליך ההטעמה. עבור נתיבות, הרשות לפיתוח הנגב לא קיבלה תקציב כספי עבור העיר; באר-שבע לא קיבלה את התקציב כי עוד לא יצא מכרז (התכנון היחיד שיש הוא של חברת "יעדים" שטרם פרסמה את המכרז).

51. פיתוח מקצועי וניהולי של בכירים ברשויות המקומיות (החלטת ממשלה 546, סעיף 1.5.1.5 ב')

תגובש על-ידי המשרד לפיתוח הנגב והגליל תוכנית לפיתוח מקצועי וניהולי של בעלי התפקידים הבכירים ברשויות המקומיות, בין היתר באמצעות משיכה ושילוב של בוגרי תוכנית הצוערים לשלטון המקומי לעבודה ביישובי המטרה.

סטטוס:

יושם.

במסגרת זו בוצעו שתי פעולות: הראשונה היא תוכנית לפיתוח מקצועי וניהולי של בעלי תפקידים בכירים והשניה היא באמצעות התוכנית "צוערים לשלטון המקומי". באוגוסט 2014 סיימו את התוכנית 17 צוערים בוגרי מחזור א של התוכנית לשלטון מקומי באוניברסיטת בן גוריון. מתוכם הושמו 9 ברשויות בנגב. יש לציין כי ישנם בעלי מקצוע שלא זכו לפיתוח המקצועי והניהולי בשל חילופי גברי.

52. עידוד פעולות היכרות, תרבות ופנאי למשיכה של אוכלוסייה צעירה ליישובי המטרה (החלטת ממשלה 546, סעיף 1.5.6 א')

החלטת הממשלה קבעה כי על המשרד לפיתוח הנגב והגליל לעודד פעולות היכרות, תרבות ופנאי למשיכה של אוכלוסייה צעירה ליישובי המטרה ולהשאר את אוכלוסייה קיימת בהם, ובכלל זה לסייע בפיתוח תשתיות לשם מטרה זו, בסיוע מרכזי הצעירים הפועלים ביישובי המטרה.

סטטוס:

יושם.

בינואר 2014 יצא המשרד לפיתוח הנגב והגליל למכרז לטובת לקבלת שירותי ייעוץ וליווי עבור תוכנית "פנאי וקהילה" – תוכנית המסייעת לרשות המקומית להציע פעילויות ותוכן עבור משפחות צעירות. התוכניות נבנו יחד עם הרשויות ומרכזי הצעירים. נכון לשנת 2016, חולקו לרשויות תקציבים בגובה 2.5 מלש"ח (בפריסה כמעט שווה בין הרשויות – בשונות מסוימת תלויה גודל, צרכים, טיב התוכנית ומוכנות הרשות להפעלה).

באשר לאירועי צעירים, בקיץ 2014 אישרה הרשות לפיתוח הנגב תוכניות להפעלת שגרת אירועים לצעירים כפי שהוגשה לה על-ידי רשויות המטרה במסגרת הסכם שנחתם עמן. הרשויות השלימו את מרבית התוכניות וקיימו שגרה של אירועים לצעירים למרות מבצע צוק איתן.

53. **הקמת מרכזי שירות** (החלטת ממשלה 546, סעיף 1.6)

הקמת מרכזי שירות שתפקידם להנגיש באופן יעיל ומרוכז את השירותים והמענים הנדרשים שיסייעו בליווי ומשיכה של כלל הגורמים המעוניינים לעבור לנגב ולתושבים והעסקים הנמצאים כיום בנגב ובכלל זה משיכה ליישובי המטרה.

סטטוס:

יושם.

קיים מרכז שירות בבאר שבע בשיתוף עמותת "אור משימות". המשרד לפיתוח הנגב והגליל והחטיבה להתיישבות תקצבו 10 מלש"ח בשנים 2013-2015 ועוד 10 מלש"ח תוקצבו על ידי העמותה שזכתה במכרז. נוכח כך הורחבה הפעילות במרכז השירות של העמותה הממוקם בבאר שבע ונותן מענה לכל איזור הנגב.

54. **ריכוז עבודת הגופים לגיבוש תוכנית מוסדות ציבור** (החלטה 546, סעיף 4.3.5)

להטיל על מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון לרכז את עבודת הגופים שלהלן לשם הקמת ושדרוג מוסדות ציבור ביישובי המטרה, בהתאם לצרכים שיוגדרו על ידי גופים אלה ועל ידו. הגופים שיקחו חלק בגיבוש התוכנית הם: א. משרד הכלכלה ב. משרד לשירותי דת ג. משרד התרבות והספורט ד. מפעל הפיס והמועצה להסדר הימורים בספורט ה. משרד החינוך ו. משרד הרווחה והשירותים החברתיים.

סטטוס:

יושם.

תמיכה במוסדות ציבור עוגנה הן בהחלטה הזו והן בהחלטה 2025. גובש קול קורא שיצא לרשויות להקצאת הכספים.

55. **מענקים מיוחדים לשדרות ויישובי עוטף עזה** (החלטת ממשלה 1846, סעיף 5)

יועבר מענק כספי על סך 31.5 מלש"ח לשנה לשדרות וליישובי עוטף עזה בהתאם לקריטריונים שיגובשו על-ידי משרד הפנים משרד האוצר, היועץ המשפטי לממשלה ומשרד ראש הממשלה. חלוקת התקציב בין הרשויות השונות תיקבע על בסיס קריטריונים שיגובשו תוך שבועיים. בשנת 2015: משרד הפנים יתקצב סך של 10.75 מלש"ח ממקורותיו; ומשרד האוצר יעביר תקציב תוספתי בהיקף של 20.75 מלש"ח. בשנת 2016: משרד הפנים יתקצב סך של 10.75 מלש"ח ממקורותיו; ומשרד האוצר יעביר תקציב תוספתי ייעודי בסך 10.75 מלש"ח. מקורות המימון ליתרת הסכום, בהיקף של 10 מלש"ח יגובשו על-ידי משרד האוצר בתיאום עם משרד ראש הממשלה.

סטטוס:

יושם.

המענקים המיוחדים ליישובי עוטף עזה ושדרות הועברו בשנת 2015. בשנת 2016 הועברו התקציבים לקראת סוף השנה.

56. גיבוש תוכניות אסטרטגיות יישוביות לשם צמיחה דמוגרפית וכלכלית (החלטת ממשלה 2025, סעיף 58)

ראשי הרשויות בדרום יקבלו סיוע במטרה לגבש תוכניות אסטרטגיות יישוביות, ולהגיע למצב של מוכנות ויכולת לקלוט חברים חדשים, על-מנת לסייע ליישובים ולתושבים בצמיחה דמוגרפית וכלכלית. לשם כך, בכל אחת מהשנים 2015-2017 יוקצה תקציב בסך 1.5 מל"ח, מתוכם המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה 1 מל"ח ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד לפיתוח הנגב והגליל תקציב תוספתי בסך 500 אל"ח.

סטטוס:

יושם חלקית.

סעיף זה חוזר על סעיף 5.1.5 א' בהחלטת ממשלה מס' 546 אשר יושם באופן חלקי. לכל אחת מרשויות המטרה הוקצו 225 אלף ש"ח לשם גיבוש התוכנית, כאשר הוקצה תקציב נפרד לליווי התוכנית. ערד קיבלה את התקציב ונעזרה בחברה חיצונית לשם גיבוש התוכנית; לדימונה יש תוכנית כתובה שנכון למועד עריכת הדו"ח עדיין לא אושרה, והתקציב אמור לעבור רק באישור של ועדת היגוי; ירוחם קיבלה מודל ייחודי להטעמת התוכנית, ומצויה בתהליך עבודה עליה; במצפה רמון התקציב הועבר במלואו; באופקים כתיבת התוכנית הסתיימה, התקציב הועבר במלואו אך עוד לא נכנסו להטמעת התוכנית. (משרד הפנים הוא שאחראי על ההטמעה); במרחבים התקציב הועבר במלואו אך עוד לא נכנסו לתהליך ההטמעה. עבור נתיבות, הרשות לפיתוח הנגב לא קיבלה תקציב כספי עבור העיר; באר-שבע לא קיבלה את התקציב כי עוד לא יצא מכרז (התכנון היחידי שיש הוא של חברת "יעדים" ששרם פרסמה את המכרז).

57. בחינת חלוקת הכנסות מארנונה ברשויות בנגב (החלטה 546 סעיף 5.5 ד')

החלטת הממשלה כללה את הצהרת שר הפנים על כוונתו לבצע בחינה של הגבולות ואופן חלוקת ההכנסות הצפויות מארנונה ממבני ציבור בין הרשויות בנגב.

סטטוס:

יושם.

ביולי 2013 הקים שר הפנים שלוש ועדות חקירה לבחינת שינוי גבולות וחלוקת הכנסות מארנונה בנגב. באוגוסט 2014 הגישו ראשי הועדות את תסקירי הועדות וכפועל יוצא חתם שר הפנים בסוף דצמבר 2014 על 3 צווים לשינוי גבולות בנגב. הצווים כוללים חלוקה מחדשת של הכנסות מארנונה ממבני ציבור (בעיקר מבסיסי צה"ל), בין 11 רשויות בנגב.

58. בנייה ושדרוג מוסדות ומתקני ציבור (החלטת ממשלה 2025, סעיף 55)

עידוד תרבות הפנאי, הספורט וחיי הקהילה, ביישובי המטרה, באמצעות בנייה ושדרוג של מוסדות ציבור ומתקני ציבור. ההוצאות יחולקו שווה בשווה בין משרד האוצר למשרד לפיתוח הנגב והגליל, כשבין השנים 2014-2016 יקצו בכל שנה 15 מל"ח.

סטטוס:

יושם חלקית.

סעיף זה הינו המשך להחלטה 546 (סעיף 1.6.1) שקבעה לעודד את תרבות הפנאי, הספורט וחיי הקהילה, באמצעות סיוע בתשתיות בנייה ושידרוג של מוסדות ציבור, מתקני ספורט ופיתוח תשתיות ציבוריות בהקצאה של 7 מלש"ח. במסגרת סעיף זה, בהחלטה 2025, תוקצב הסעיף בהרחבה, ב־45 מלש"ח לשנים 2014-2016 והועברו ליישובי המטרה שהוגדרו בהחלטה 546: ירוחם, דימונה, ערד, אופקים, באר שבע, מועצה אזורית מרחבים ונתיבות. התקציב חולק על פי נוהל הקצאות מסודר הלוך בחשבון מספר פרמטרים כגון גודל אוכלוסייה, מצב סוציו־אקונומי וכדומה. מוסדות הציבור נמצאים בתהליכי שדרוג כשקצב הבנייה תלוי ברשויות ומשתנה מרשות לרשות.

59. קליטת רכזי צמיחה דמוגרפית (החלטת מממשלה 2025, סעיף 61)

בהמשך להחלטת מממשלה מס' 1037 בדבר תוכנית לקידום הצמיחה הדמוגרפית ולמיתוג רשויות מקומיות בנגב ובגליל, המשרד לפיתוח הנגב יקלוט רכזי צמיחה דמוגרפית במרכזי הצעירים הקיימים בנגב, ויקצה לרשויות המקומיות בנגב תקציבים להאצת פעולות התכנון והשיווק של מתחמים למגורים. לשם כך יוקצה 1.5 מלש"ח ממקורותיו של המשרד לפיתוח הנגב והגליל בפריסה על־פני 3 שנים (2015-2017)

סטטוס:

יושם.

נקלטו רכזי צמיחה דמוגרפית כמעט בכל מרכזי הצעירים הקיימים בנגב, וכן חולקו תקציבים להאצת תכנון ושיווק של מתחמים למגורים במסגרת קול קורא ייעודי. רוב רשויות הנגב נענו לקול הקורא, קיבלו תקציבים ואף מיצו אותם במלואם.

60. קיצור הליכים לבניית ממ"דים ופתרונות מיגון בבתי מגורים (החלטה 2025, סעיף 6)

להטיל על מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון וראש רשות החירום הלאומית, בתיאום עם החשבת הכללית והממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג היועץ המשפטי לממשלה ומנהלת מינהל התכנון במשרד הפנים, לגבש, עד ינואר 2015, תוכנית להסרת חסמים ולקיצור הליכים במטרה להקל על בניית ממ"דים ופתרונות מיגון אחרים בבתי מגורים, בכלל זה תוך התייחסות לתחומי האשראי, התכנון והרישוי.

סטטוס:

לא יושם.

גיבוש התוכנית להסרת חסמים ולקיצור תהליכים במטרה להקל על בניית ממ"דים ופתרונות מיגון אחרים בבתי מגורים לא נעשה עד ינואר 2015.

עבודת הצוות הוקפאה בשל הבחירות לכנסת ה־20 בראשית 2015. רק בראשית 2016 ערכו משרד הבינוי והשיכון, החשבת הכללית, רח"ל ופיקוד העורף מספר פגישות בנושא תוכנית המיגון הארצית לצורך גיבוש סדרי עדיפויות למיגון בהתאם למפת האיומים. במקביל, הוגשה בקשה מטעם מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון בקשה למזכירות הממשלה לדחיית המועד לגיבוש התוכנית ל־1.4.16, אשר התקבלה בפברואר 2016. נכון לאפריל, טרם גובשו פתרונות מימון ליישום התוכנית וההמלצות לא הוגשו למזכירות הממשלה.

61. תגבור הפעילות בתחום החוסן האישי (החלטה 2025, סעיף 7)

להטיל על רשות החירום הלאומית ליישם תוכנית תגבור הפעילות בתחום החוסן האישי, הקהילתי והיישובי בעקבות מבצע "צוק איתן", כפי שגובשה על ידה על בסיס שיקולים מקצועיים. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד הביטחון (רשות החירום הלאומית), תקציב תוספתי בסך 19 מלש"ח, מהם 5 מלש"ח בשנת 2014 ו־14 מלש"ח בשנת 2015.

סטטוס:

יושם.

במהלך 2016 החל תהליך הקמה של חשיבה חוסן שמטרתה להעצים תוכניות מחזקות חוסן שמופעלות במשרדים השונים. רשות החירום הלאומית (רח"ל) מתגברת את הפעילות. 19 מיליון הועבר למשרדים השונים לפעילותם בנושא.

62. תקציבי פיתוח ליישובי הדרום (החלטת הממשלה מס' 2025, סע' 79)

הוחלט להקצות תקציבי פיתוח ייעודים, בהיקף כולל של 250 מיליון ₪, ליישובי הדרום העומדים בכל התבחינים הבאים: א) הרשות מסווגת באשכולות 1-5 במדד הכלכלי חברתי של הלמ"ס ב) ההכנסות העצמיות של הרשות, מארנונה שלא למגורים, אינן עולות על 10,000 ₪ לנפש בהתאם לנתוני הלמ"ס לשנת 2012. התקציבים יינתנו בפריסה על-פני חמש שנים (2014-2018), בנוסף על כל תקציב פיתוח לרשות, ולא יפגעו בכל מענק או תקצוב אחר של הרשות.

הפריסה המתוכננת: 30 מלש"ח בשנת 2014, 30 מלש"ח בשנת 2015, 80 מלש"ח בשנת 2016, 70 מלש"ח בשנת 2017 ו-40 מלש"ח בשנת 2018.

סטטוס:

יושם.

ב-2014 וב-2015 עברו בכל שנה 30 מלש"ח. בשנת 2016 הועברו 80,041,120 ₪ לרשויות הבאות: מרחבים, קרית מלאכי, שגב שלום, נווה מדבר, ירוחם, אופקים, דימונה, רהט, אשדוד, אשקלון, חורה, קרית גת, אל קסום, באר שבע, לכיש, ערד, מצפה רמון, ערעה בנגב, נתיבות, לקייה, כסייפה, תל שבע, שפיר, בני שמעון. הכספים אמורים להיות מוקצים בכל שנה עד 2018.

63. הנחה בארנונה ביישובי עוטף עזה (החלטה 1846, סעיף 4.א')

משרד הפנים ימשיך להעניק בשנים 2015-2016 הנחה בשיעור 30% בשיעורי הארנונה למגורים ו-24% בשיעורי הארנונה לתעשייה, למסחר, לשירותים, למשרדים, למלאכה ולחקלאות ביישובי עוטף עזה. בהתאם לכך, להנחות את שר הפנים לפעול להארכת תוקף תקנה 3 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 לשנים 2015-2016.

סטטוס:

יושם.

שר הפנים חתם ב-29.10.14 על תיקון לתקנות ההנחה מארנונה ליישובי עוטף עזה לשנים 2014-2016, כך שתושבי שדרות ועוטף עזה זכאים להנחה בשיעור כולל של 45% למגורים ו-39% לתעשייה, מסחר, שירותים, משרדים, מלאכה וחקלאות.

שיעור הנחה זה גבוה ב-15% משיעור ההנחה שהוקנה לשדרות ויישובי עוטף עזה עד אוקטובר 2014, והוא היה בתוקף בשנות הכספים של 2014 ועד 2016. ההטבה ניתנה לשדרות, שדות נגב, שער הנגב, אשכול וחוף אשקלון. משרד הפנים העביר לצורך מימוש ההטבה לרשויות הללו יותר מ-45 מלש"ח בשנת 2015 ויותר מ-60 מלש"ח בשנת 2016.

64. מענקים חד פעמיים לרשויות לטובת הנחה בארנונה ביישובי עוֹסֵף עזה (החלטה 1846, סעיף 1.4 ב')

משרד הפנים יעביר לרשויות המקומיות מענק מיוחד למימון הנחות הארנונה הקבועות בסעיף קטן 4(א) לעיל, כנגד גביית הארנונה בפועל. משרד האוצר ישפה את משרד הפנים בסך המענק המיוחד שיעביר משרד הפנים לרשויות כאמור.

סטטוס:

יושם.

בשנת 2015 הועברו לשדרות, שדות נגב, שער הנגב, אשכול וחוף אשקלון מענקים מיוחדים, בשתי מנות, בתחילת ובסוף השנה. בגובה 31,500 ש"ח.

65. שיפור תדמית הנגב (החלטת הממשלה מס' 2025, סע' 59)

הוחלט על גיבוש תוכנית רב-שנתית לשינוי תודעתו ולשיפור תדמית הנגב בשיתוף עם ראשי הרשויות בדרום, ועל נקיטת צעדים בכדי לפעול ליישומה. לצורך כך, יוקצה בכל אחת מהשנים 2015-2017 תקציב בסך 1.5 מלש"ח – סה"כ תקציב 4.5 מלש"ח.

סטטוס:

יושם.

לטובת יישום הסעיף החלה עבודת מיתוג עם חברה חיצונית, אך באמצע התהליך העבודה עבודת החברה הוקפאה כיוון שלא ענתה על דרישות המשרד לפיתוח הנגב והגליל, מכאן שגם לא הבשילה לכדי יישום. במחצית השניה של שנת 2016 הזמין המשרד לפיתוח הנגב והגליל בסיוע לשכת הפרסום הממשלתית (לפ"מ) בקשה לכתיבת תוכנית תדמית לנגב. זו התקבלה וחלק מהתוצרים אכן יושמו לטובת שיפור התדמית; לרבות הפקת ועידות, כנסים וירידים. כמו כן נעשו קמפיינים שונים לעידוד מעבר לנגב וחיזוק מקומי – בין היתר על ידי אירועים לצעירים, קמפיין דקה לשמונה וכד'. עד כה הוקצו לטובת סעיף זה למעלה מ-1.5 מלש"ח.

66. הכרזת מצפה רמון כבעל עדיפות לאומית (החלטה מס' 2025, סע' 27.א')

בהמשך לסעיף 4 בהחלטה 546, הוחלט להכריז על מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית ולפעול לפיתוח מצפה רמון, כדלקמן: להקצות תקציב תוספתי ממשרד האוצר בסך של 30 מלש"ח בפריסה בין 2016-2020 לטובת פעולות לפיתוח מצפה רמון. במסגרת סעיף זה, הוחלט להטיל על משרד הביטחון לגבש, בתוך 60 יום, אומדן עלות להסדרת הלנה של החיילים במתקן ביטחוני סמוך חלק המגורים על שפת המכתש. כמו כן, להטיל על משרד החינוך והמועצה המקומית, לגבש אומדנים לפינוי מתקנים נוספים לטובת פיתוח תיירותי של העיר.

סטטוס:

יושם.

בתאריך 31.12.2015 עברה החלטת ממשלה 917 – "תוכנית רב שנתית לפיתוח מצפה רמון". החלטה זו הקצתה תקציב בגובה 47.1 מלש"ח בין השנים 2016-2020 לצרכי תיירות, חינוך, התייעלות אנרגטית, בניית תשתיות למצפה רמון. החלטת הממשלה כוללת את פינוי שפת המכתש למתחם חלופי בתוך מצפה רמון.

67. תוכנית מעגלים בנגב (החלטת הממשלה מס' 546, סעי' 2.1.5)

הוחלט להפעיל את תוכנית 'מעגלים בנגב' לגיבוש שיתופי פעולה אזוריים בין רשויות המושפעות ממעבר הבסיסים, זאת בשיתוף פעולה עם המכון למנהיגות וממשל – ג'וינט ישראל.

סטטוס:

יושם.

התוכנית אושרה ונחתה עוד קודם להחלטת הממשלה בנובמבר 2011 בהתקשרות בין המשרד לפיתוח הנגב והגליל לג'וינט בתקצוב של 426,036 ש"ח. "מעגלים בנגב" מבצעת פעילויות שונות לטובת רישות והעצמת ראשי רשויות בנגב.

68. פורום עמיתים לראשי הרשויות בדרום (החלטת ממשלה 2025, סעיף 60)

הקמת פורום עמיתים לראשי הרשויות בדרום למימוש שיתופי פעולה ולהעשרה מקצועית. לשם כך יוקצו 300,000 ₪ בפריסה ל-3 שנים (2015-2017) מתקציב המשרד לפיתוח הנגב והגליל.

סטטוס:

סעיף זה חוזר על סעיף 2.1.5 בהחלטת ממשלה 546 אשר יושם. תוכנית "מעגלים בנגב" אושרה ונחתמה עוד קודם להחלטת הממשלה בנובמבר 2011 בהתקשרות בין המשרד לפיתוח הנגב והגליל לג'וינט בתקצוב של 426,036 ש"ח. "מעגלים בנגב" מבצעת פעילויות שונות לטובת רישות והעצמת ראשי רשויות בנגב. לא ניתנה הקצאת כספים אחרת מזו שקיבלה כבר תוכנית מעגלים של ג'וינט בשנת 2011.

69. באר־שבע כמרכז ייחודי לנגב בתחום הסייבר (החלטת הממשלה מס' 546, סעי' 4.5 ה')

הוחלט לגבש מתווה עד דצמבר 2013 לביסוס באר־שבע כמרכז ייחודי לכלל הנגב בתחום הסייבר, אשר יקדם וירכז מו"פ, תעשייה והון אנושי בתחום זה. המתווה עתיד למנף את השילוב הייחודי המתווה בבאר־שבע, של היחידות הטכנולוגיות של צה"ל שעוברות אליה, של תשתיות המחקר וההוראה באוניברסיטת בן־גוריון ושל מרכזי התעשייה העילית המתפתחים בה.

סטטוס:

יושם חלקית.

המתווה גובש ואושר כהחלטת ממשלה 1815 אודות הקמת קריית הסייבר הלאומית והטבת מס לחברות סייבר בקריה בתאריך 6.7.2014, ולאחר מכן, בהחלטה 528 אודות הטבת למעסיקים בתחום הגנת הסייבר בקריית הסייבר הלאומית מתאריך 6.9.2015. יחד עם זאת, לא התקבל שיתוף פעולה של צה"ל ביחס לכל הבסיסים שיעוברו לנגב להגדלת החברות שישבו בבאר־שבע על בסיס הקרטריונים הקבועים בהוראת מנכ"ל 4.18. מדובר בהוראת מנכ"ל של משרד הכלכלה העוסקת בתוכנית סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל באזורי עדיפות לאומית בעלות העסקה גבוהה. הוראה זו כוללת מתן תמריצים לחברות בדמות שכר מסובסד לעובדים, כך שפעילות המפעל תהיה כדאית. בתוך הוראת מנכ"ל זו ישנו תקציב ייחודי לחברות בתחום הסייבר שיפעלו בנגב, אך בהמלך 2016 שונתה הוראת המנכ"ל כך שצומצם מספר העובדים שהחברה יכולה לקבל בגינם סבסוד. הדבר מוביל לכך שפתיחת החברה בנגב, למרות המעבר הצפוי של היחידות הטכנולוגיות, לא משתלמת וכדאית. משמעות הדבר היא כי שיתוף הפעולה בין יחידות צה"ל למגזר העסקי מוטל בספק. נכון ליוני 2017 אין דרישה גבוהה לקבלת הסבסוד בשל הקרטריונים שנקבעו ויש כוונה לעדכן את הוראת מנכ"ל משרד הכלכלה.

70. ביצוע מחקר מלווה להחלטת ממשלה 546 (החלטה 546, סעיף 7.ז.6)

הוחלט ללוות את התוכנית במחקר הערכה מלווה ולבצע סקרים בהתאם לצורך. כמו כן, לגבש, בתיאום עם משרדי הממשלה ובהתייעצות עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה אמות מידה למדידת הצלחת התוכנית שיובאו לאישור הצוות הבין-משרדי.

סטטוס:

לא יושם.

לא בוצע מחקר מלווה להחלטת ממשלה 546.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום השלטון המקומי

69	החלט	מס' החלטה וסעיף	סטטוס	יישום
50	גיבוש תוכניות אסטרטגיות יישוביות להתפתחות הרשויות ולצמיחתן	546 סע' 1.5.1.5 א'	לכל רשות מטרה הוקצה 225 אלף ₪ לשם גיבוש התוכנית, כאשר הוקצה תקציב נפרד לליווי התוכנית. ברוב הרשויות התקציב התקבל במלואו. חלקן בתהליכי כתיבת התוכנית וחלקן בתהליכי השמעה.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית
51	פיתוח מקצועי וניהולי של בכירים ברשויות המקומיות באמצעות תוכנית ייחודית לבכירים ושילוב בוגרי "צוערים לשלטון המקומי" ברשויות.	546 סע' 1.5.1.5 ב'	התקיימה תוכנית לפיתוח מקצועי וניהולי של בעלי תפקידים בכירים והושמו 9 צוערים של "עתידים לשלטון המקומי" ברשויות בנגב.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם
52	עידוד פעולות היכרות, תרבות ופנאי למשיכה של אוכלוסייה צעירה ליישובי המטרה בסיוע מרכזי הצעירים הפועלים ביישובי המטרה.	546 סע' 1.5.1.6 א'	גובשו תוכניות "פנאי וקהילה" באמצעות התקשרות עם גורם חיצוני בשיתוף הרשויות המקומיות ומרכזי הצעירים. נכון ל-2016 תוקצב ב-2.5 מלש"ח.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם
	ריכוז עבודת הגופים לגיבוש תוכנית מוסדות ציבור באחריות משרד הבינוי והשיכון.	546 סעיף 4.1.5 ב'	גובש קול קורא שיצא לרשויות להקצאת הכספים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם
53	הקמת מרכזי שירות להנגשת השירותים והמענים הנדרשים שסייעו בליווי ומשיכה של המעוניינים לעבור לנגב ולתושבים והעסקים הנמצאים כיום בנגב.	546 סע' 1.6	מרכז שירות ומידע תוקצב ב-10 מלש"ח ומופעל על ידי עמותת "אור משימות" ב"ש. נותן מענה לנגב כולו.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם
55	מענקים מיוחדים ליישובי עוטף עזה ושדרות בגובה 31.5 מלש"ח בכל שנה ב-2015, וב-2016.	1846 סע' 5	המענקים הועברו בשנים 2015-2016.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם
56	גיבוש תוכניות אסטרטגיות יישוביות לשם צמיחה דמוגרפית וכלכלית בתקצוב של 1.5 בכל אחת מהשנים 2015-2017.	2025 סע' 58	סעיף זה חוזר על סעיף 1.5.1.5 א' בחלטה 546 אשר יושם באופן חלקי.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית
57	בחינת גבולות ואופן חלוקת ההכנסות צפויות בין הרשויות בנגב.	546 סע' 1.5 ד'	בשנת 2014 חתם שר הפנים על שלושה צווים לשינוי ההכנסות מארנונה בין 11 רשויות בנגב.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם
58	בנייה ושדרוג מוסדות ומתקני ציבור . תוקצב ב-45 מלש"ח בין השנים 2014-2016.	2025 סע' 55	הסכומים עברו ליישובי המטרה בנגב ושדרוג המוסדות נמצא בתהליכי ביצוע שונים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית
59	קליטת רכזי צמיחה דמוגרפית – והקצאת תקציבים לרשויות המקומיות להאצת פעולות התכנון והשיווק של מתחמים למגורים. תוקצב ב-1.5 מלש"ח לשנים 2015-2017.	2025 סע' 61	נקלטו רכזי צמיחה דמוגרפית כמעט בכל מרכזי הצעירים בנגב, וחולקו תקציבים להאצת תכנון ושיווק של מתחמים למגורים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם

69	הוחלט	מס' החלטה וסעיף	סטטוס	יישום
60	יוקם צוות בראשות משרד הבינוי לגיבוש תוכנית לקיצור הליכים לבניית ממ"דים ופתרונות מיגון בבתי מגורים שיגיש מסקנותיו עד ינואר 2015.	2025 סעיף 6	נכון לאפריל 2016, לא גובשה תוכנית ולא נמצאו לה מקורות מימון.	לא יושם
61	תגבור הפעילות בתחום החוסן האישי. באחריות רשות החירום הלאומית. תוקצב ב־19 מלש"ח, בשנים 2014-2015.	2025 סעיף 7	הוקמה חטיבת חוסן במסגרתה להעצים תוכניות מחזקות חוסן במשרדים השונים. התוכניות תוקצבו ב־19 מלש"ח.	יושם
62	תקציבי פיתוח ליישובי הדרום בהיקף כולל של 250 מיליון ₪ בשנים 2014-2018.	2025 סעיף 79	בשנים 2014-2015 עברו 30 מלש"ח בכל שנה. ובשנת 2016 80 מלש"ח.	יושם
63	הנחה בארנונה ביישובי עוטף עזה בשנים 2015-2016 בשיעור 30% בשיעורי הארנונה למגורים ו־24% בשיעורי הארנונה לתעשייה, למסחר, לשירותים, למשרדים, למלאכה ולחקלאות.	1846 סעיף 4.א'	התקנות שונו באוקטובר 2010 ומשרד הפנים תקצב את ההטבה בשנים 2015-2016.	יושם
64	מענקים חד פעמיים לרשויות לטובת הנחה בארנונה ביישובי עוטף עזה	1846 סעיף 4.ב'	המענקים ניתנו בשנת 2015 בגובה 31,500 ₪.	יושם
65	שיפור תדמית הנגב גיבוש תוכנית רב־שנתית לשינוי תודעתי ולשיפור תדמית הנגב תוקצב ב־4.5 מלש"ח לשנים 2015-2017.	2025 סעיף 59	נכתבה תוכנית במחצית השנייה של שנת 2016 וחלקים ממנה יצאו אל הפועל באמצעות התקציב שהוקצה בהחלטה.	יושם חלקית
66	הכרזה על מצפה רמון כבעל עדיפות לאומית בהמשך לסעיף 4 בהחלטה 546, הוחלט להכריז על מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית ולפעול לפיתוחו. תוקצב ב־30 מלש"ח בשנים 2016-2020.	2025 סעיף 27.א'	בסוף 2015 עברה החלטת ממשלה לפיתוח תירות, חינוך, תשתיות והתייעלות אנרגטית בשנים 2016-2020 בתקצוב של 47.1 מלש"ח.	יושם
67	הפעלת תוכנית מעגלים בנגב לגיבוש שיתופי פעולה אזוריים בין רשויות בשיתוף פעולה עם המכון למנהיגות וממשל – ג'וינט ישראל.	546 סעיף 2.1.5	התוכנית נחתמה ותוקצבה החל משנת 2011 ומבצעת פעילויות שונות לטובת רישות והעצמת רשויות בנגב.	יושם
69	באר־שבע כמרכז ייחודי לנגב בתחום הסייבר – גיבוש מתווה לביסוס באר־שבע כמרכז ייחודי לכלל הנגב בתחום הסייבר, אשר יקדם וירכז מו"פ, תעשייה והון אנושי בתחום זה.	546 סעיף 5.ה'	גובש מתווה להפיכת ב"ש לעיר סייבר, אך שינוי בקריטריונים לתמיכה מצד משרד הכלכלה לחברות סייבר מטיל בספק את שיתוף הפעולה העתידי עם היחידות השכנוולוגיות של צה"ל.	יושם חלקית
70	ביצוע מחקר מלווה להחלטת ממשלה 546 באחריות המשרד לפיתוח הנגב והגליל.	546 סעיף 7.ז.6	לא בוצע מחקר מלווה	לא יושם

הגנת הסביבה

71. שדרוג מערך הטיפול בפסולת ובמפגעים בשדרות וביישובי עוטף עזה (החלטת ממשלה

1846, סעיף 16)

לצורך שדרוג מערך הטיפול בפסולת והטיפול במפגעים בעיר שדרות וביישובי עוטף עזה, יקצה המשרד להגנת הסביבה מתקציב קרן הניקיון, ובכפוף לאישור הנהלת הקרן, 4 מלש"ח לעיר שדרות ו-4 מלש"ח למועצות האזוריות באזור עוטף עזה.

סטטוס:

יושם.

לעיר שדרות הוקצו 4 מלש"ח והללו מומשו לרכישת כלי אצירה מוטמנים לצורך איסוף אשפה. 4 מלש"ח נוספים חולקו על-פי מפתח לרשויות עוטף עזה: שדות נגב, שער הנגב, חוף אשקלון ואשכול. רוב הרשויות נמצאות בתהליך מימוש של התקציב ועומדות בקשר עם משרד הגנת הסביבה, בעיקר לטיפול בפסולת חקלאית והקמת מפח"קים (מתקני פסולת חקלאית) בהתאם לתוכנית האב שלהם.

72. גיבוש תוכנית להתייעלות אנרגטית בשדרות וביישובי עוטף עזה (החלטת ממשלה 1846,

סעיף 17)

משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים והמשרד להגנת הסביבה, יבחנו גיבוש תוכנית להתייעלות אנרגטית בשדרות ויישובי עוטף רצועת עזה, בהתאם לצורך ועל-פי סדר עדיפות שיקבעו המשרדים. בחינה זו תושלם עד ליום 31.1.2015 ותכלול בחינת סדרי עדיפות, מודל ביצוע והמלצה על דרכי מימון של הפרויקט.

סטטוס:

לא יושם.

יישום סעיף זה נדחה באופן ניכר בשל ההחלטה לבצע קודם כל סקרי אנרגיה. הסקרים בוצעו ברבעון הראשון של שנת 2017 בשדרות וביישובי עוטף עזה בשיתוף פעולה עם חמישה אשכולות מוניציפליים, סה"כ מדובר ב-55 רשויות מקומיות. הפרויקט ממומן באופן מלא על ידי משרד האנרגיה. הסקרים נמצאים בשלבים סופיים ויציעו דרכים להתייעלות אנרגטית ביישובים האמורים. רק לאחר השלמת מהלך זה יושלמו התוכניות להתייעלות אנרגטית בשדרות ויישובי עוטף עזה.

73. שיקום הנחלים ביישובי הדרום ועוטף עזה (החלטת ממשלה 2025, סעיף 73)

לאור חשיבות הנחלים והמערכות הטבעיות בדרום, המשרד להגנת הסביבה יפעל לשיקום הנחלים ביישובי הדרום ועוטף עזה באמצעות רשות ניקוז שיקמה בשור ורשות הטבע והגנים. היות שתחום שטח הנחלים רחב, יפעל המשרד לסיוע בתקציב גם במעלה ערוצי – הנחל, בתחומי אגן ההיקוות. פעולות במסגרת סעיף זה, אשר תהיה להן השפעה ישירה על מערך הניקוז, יעשו בתיאום עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר. לצורך כך יוקצה תקציב כולל בסך 10 מלש"ח בפריסה שווה על פני שנתיים (2015-2016), מתוכם המשרד להגנת הסביבה יקצה תקציב בסך 5 מלש"ח ממקורותיו ומשרד האוצר יקצה למשרד להגנת הסביבה תקציב תוספתי בסך 5 מלש"ח.

סטטוס:

לא יושם.

ישנו איחור מלוחות הזמנים שנקבעו בהחלטה. בשנת 2016 אישרו נציגי מנהלות הנחלים בשור ושקמה את הפרויקטים וכך גם הגופים המבצעים את שיקום הנחל בפועל: רשות ניקוז בשור שקפה ורשות הטבע והגנים. אך נכון לאפריל 2017, התקציב עדיין לא עבר ונמצא בטיפול אגף התקציבים. התוכנית עברה לוועדת מכרזים וצריכה לעבור את אישור החשכ"ל.

74. הארכת ביצוע פיתוח פארק נחל ב"ש (החלטת ממשלה 2025, סעיף 74)

תוקף החלטת הממשלה מס 794 בדבר פיתוח פארק נחל באר שבע יוארץ, והתקציב שהוקצה לכך ייפרס לשלוש שנים נוספות – עד סוף 2018.

סטטוס:

יושם.

פרויקט פיתוח פארק נחל באר שבע ממשיך להיות מתוקצב, בשנים 2015-2018 תוקצב בכל שנה בין 9-12 מיליון ₪ באמצעות המשרד לגנת הסביבה.

75. טיפול במפגעי פסולת בניין ביישובי הדרום ועוטף עזה (החלטת ממשלה 2025, סעיף 75)

המשרד להגנת הסביבה יסייע לרשויות ביישובי הדרום ועוטף עזה לפעול לטיפול במפגעי פסולת בניין על-ידי פינוי מפגעי פסולת בניין בהיקף תקציבי של עד 450 אלש"ח לרשות מעל 100,000 תושבים, וליתר הרשויות – בהיקף של 240 אלש"ח לרשות. על הרשויות תוטל חובת מחזור החומר והן תוכלנה לבצע שימוש בתוצרי המחזור לפרויקטים תשתיתיים בתחומן. המשרד להגנת הסביבה יקצה 10 מלש"ח ממקורותיו לשנת 2015, בכפוף לאישור הנהלת קרן הניקיון.

סטטוס:

מיושם חלקית.

נכון לינוי 2016, 11 רשויות לקחו חלק בפרויקט. חלקן באמצעות שיתוף פעולה עם רשות הניקוז בשור ואחרות באמצעות רשות ניקוז ים המלח. בערד סיימו לפנות את הפסולת; במא תמר פינוי הפסולת בשלבי ביצוע; מא מרחבים קיבלה את התקציב והחלה בגיבוש התוכנית; בבאר שבע עדיין מתנהל משא ומתן מול המשרד להגנת הסביבה. ישנן רשויות נוספות שאושרה להן הארכה נוספת לתוקף ההתחייבות לממן את הפרויקט מטעם משרד הגנת הסביבה.

76. מתן סיוע תקציבי נוסף בסך 50 ₪ לכל בית אב המפריד פסולת בפועל (החלטת ממשלה 2025, סעיף 76)

המשרד להגנת הסביבה יסייע לרשויות ביישובי הדרום ועוטף עזה אשר מבצעות כבר כעת הפרדת פסולת ביתית, באמצעות מתן סיוע תקציבי נוסף בסך 50 ₪ לכל בית אב המפריד פסולת בפועל, וזאת לשם תמיכה בהטמעת תהליך ההפרדה, חינוך, שיווק, הוספה ושדרוג כלי אצירה ותפעול. לשם כך, המשרד להגנת הסביבה יקצה תקציב שלא יעלה על 9.7 מלש"ח לשנת 2015, בכפוף לאישור הנהלת קרן הניקיון.

סטטוס:

יושם חלקית.

במהלך 2016 נקבע אופן חלוקת הכספים לאשכולות. נדרש מכל אשכול לכתוב תוכנית לביצוע הפרדת הפסולת בשטח. חלק מהרשויות פרשו ולא כל התקציב נוצל.

77. חיזוק החינוך הסביבתי – באמצעות תמיכה בבתי הספר (החלטת ממשלה 2025, סעיף 77א')

המשרד להגנת הסביבה יפעל לחיזוק החינוך הסביבתי והקשר שבין הקהילה ובין הסביבה ביישובי הדרום ועוטף עזה, באמצעות תמיכה בבתי ספר על-פי קריטריונים שיקבע המשרד להגנת הסביבה. לצורך ביצוע סעיף זה יקצה המשרד להגנת הסביבה 3.8 מיליון ₪ לשנת 2015, בכפוף להנהלת קרן הניקיון.

סטטוס:

יושם חלקית.

ישנו איחור מלוחות הזמנים שנקבעו בהחלטה. הרשויות הגישו תוכניות וכל התקציב נדרש על ידי בתי ספר ביישובי הדרום ועוטף עזה. בשל העיכוב בלוחות הזמנים, ניתנה אפשרות להגיש בקשות עד תם דצמבר 2016 ובתחילת 2017 עדיין מטפלים בבקשות תשלום מבתי ספר למימוש התוכניות השונות. הטיפול בבקשות טרם הסתיים נכון למועד כתיבת הדוח.

78. תמיכה בפסטיבל חינוכי-סביבתי (החלטת ממשלה 2025, סעיף 77ב')

המשרד להגנת הסביבה יפעל לחיזוק החינוך הסביבתי והקשר שבין הקהילה ובין הסביבה ביישובי הדרום ועוטף עזה, באמצעות סיוע באירועי פסטיבל 'דרום אדום' בסך 150 אלף ₪ לשנת 2015.

סטטוס:

יושם.

הפסטיבל נתמך בשנת 2015 על ידי המשרד להגנת הסביבה.

79. שיקום בריכות האידוי במועצה המקומית נאות חובב (החלטה 546, 1.1.5-10)

נקבע המשרד להגנת הסביבה ישתף פעולה עם מועצת נאות חובב על מנת לשקם כ-13 בריכות אידוי בשטח המועצה (בריכות 201-201 ובריכות K,L,M). סעיפים 1.1 – 10.1 כוללים הוראות כיצד על תהליך שיקום הבריכות להתנהל. בנספח המצורף לסעיפים אלו מפורטים לפי מספר בריכה הגורמים המשקמים, הפעילות הנדרשת לשיקום, הגורם המשקם ומועד השיקום של הבריכות השונות.

סטטוס:

יושם חלקית.

במסגרת החלטת ממשלה אומץ המודל שהמועצה גיבשה, לפיו הבריכות ישוקמו וימוחזרו לטובת שימושים עתידיים שונים. על פי המודל, בריכות האידוי שמספרן 201-210 ישמשו לאחר שיקום לבריכות אידוי מפעליות. למהלך זה משמעות הן במניעת פגיעה סביבתית בשטח בתולי, הן בחסכון במשאבים למפעלים שנדרשו להקים בריכות אידוי חדשות והן ביצירת משאבים (השקעות המפעלים) לשיקום הבריכות. במסגרת התהליך אחראית המועצה על שאיבה וריקון הבריכות ומסירתן למפעל הייעודי לצורך שיקום והקמה של בריכה מפעלית חדשה. בריכות K,L,M שוקמו על ידי המועצה כבר בשנת 2014 ונכון ליוני 2017 נבחנת האפשרות להקמת מיזם קומפוסט על גבי השטח ששוקם. תהליך ריקון בריכות 201-210 נפרס לאורך מספר שנים. תהליך ריקון הבריכות נמצא בעיצומו והמהלך כולו אמור להסתיים בסוף שנת 2018.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום הגנת הסביבה

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	הוחלט	
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הכסף הוקצה לרשויות והן נמצאות בהליכי מימוש מתקדמים.	1846 סע' 16	שדרוג מערך הטיפול בפסולת ובמפגעים בשדרות וביישובי עוטף עזה. תוקצב ב־8 מלש"ח.	71
<input type="checkbox"/> לא יושם	יישום סעיף זה נדחה באופן ניכר. ממתנינים לתוצאות סקרי אנרגיה ב־55 רשויות על מנת ומשם לגזור המלצות להתייעלות אנרגטית.	1846 סע' 17	גיבוש תוכנית להתייעלות אנרגטית בשדרות וביישובי עוטף עזה עד ינואר 2015.	72
<input type="checkbox"/> לא יושם	הפרויקטים אושרו אך טרם הועבר התקציב לביצועם.	2025 סע' 73	שיקום הנחלים ביישובי הדרום ועוטף עזה. תוקצב ב־10 מלש"ח לשנים 2015-2016.	73
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הפרויקט תוקצב לשנים 2015-2018 בין 9-12 מיליון ₪ בכל שנה.	2025 סע' 74	הארכת ביצוע פיתוח פארק נחל ב"ש לתקצב את הפרויקט לשלוש שנים נוספות – עד סוף 2018.	74
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	נכון ליוני 2016, 11 רשויות לקחו חלק בפרויקט. רשויות נוספות קיבלו הארכה ליישום הפרויקט.	2025 סע' 75	טיפול במפגעי פסולת בניין ביישובי הדרום ועוטף עזה בסיוע המשרד להגנת הסביבה בתקצוב של 10 מלש"ח.	75
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	במהלך 2016 נקבע אופן חלוקת הכספים לאשכולות. חלק מהרשויות פרשו והתקציב לא נוצל במלואו.	2025 סע' 76	מתן סיוע תקציבי נוסף בסך 50 ₪ לכל בית אב המפריד פסולת בפועל באמצעות סיוע לרשויות המבצעות כבר כעת הפרדת פסולת ביתית.	76
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	קיים עיכוב מלוחות הזמנים שנקבעו בהחלטה. התוכניות מופעלות וישנה דרישה מלאה לתקציב, אך לא כל הבקשות אושרו עדיין.	2025 סע' 77א'	חיזוק החינוך הסביבתי – באמצעות תמיכה בבתי הספר תוקצב ב־3.8 מיליון ₪ לשנת 2015.	77
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הפסטיבל נתמך בשנת 2015 על ידי המשרד להגנת הסביבה.	2025 סע' 77ב'	תמיכה בפסטיבל החינוכי-סביבתי "דרום אדום" בסך 150,000 ₪ בשנת 2015.	78
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	אומץ מתווה השיקום וריקון הבריכות ושיקומן נפרס על פני מספר שנים וצפוי להסתיים בתם 2018.	546 10-1.5	שיקום בריכות האידוי במועצה המקומית נאות חובב	79

תעסוקה, רווחה ושירותים חברתיים

80. מענה תעסוקתי לבני זוג של משרתי הקבע (החלטה 546, סעיף 6.5 א')

להפעיל תוכנית להשמה, סיוע וליווי במציאת מענה תעסוקתי לבני זוג של אוכלוסיית משרתי הקבע בהתאם למודל שיגובש על-ידי שירות התעסוקה בשיתוף עם הממונה על התעסוקה ומנהל המעבר דרומה במשרד הביטחון, וכן לעובדים במקצועות נדרשים המעוניינים להעתיק את מקום מגוריהם לנגב ולבני זוגם, בהתאם למודל שיגובש על-ידי שירות התעסוקה בשיתוף עם הממונה על התעסוקה. הסעיף תוקצב ב-5 מלש"ח לשנים 2013-2017.

סטטוס:

יושם חלקית.

סעיף זה מיושם באופן חלקי. הסיבה לכך נעוצה בדרישה הנמוכה לשירותי השמה מצד בני ובנות זוג של משרתי קבע. בפועל, מספר העוברים דרומה נמוך. משנת 2013 ועד מחצית 2017 פנו רק 35 איש לקבלת השירותים. הדבר מתבטא גם בתקציב: בשנת 2013 הוקצו 1 מלש"ח, שלא נוצלו במלואם. נכון לסוף 2016 נוצלו 300,000 אש"ח, ובתם 2017 צפויים לעמוד על ניצול של 490,000 אש"ח. מרבית התקציב מיועד להתקשרות עם מאמנת תעסוקתית המלווה את הפונים ואליה מפנה מרכז המעבר.

81. הכשרת עובדים ישראלים לביצוע עבודות בניין בכל הארץ ובדרום בפרט (החלטה 546, סעיף 7.א.5)

נקבע כי על משרד הכלכלה והתעשייה לפעול לביצוע הכשרות לעובדים ישראלים ב"עבודות הרטובות" בענף הבניין (כגון: תפסנים, ברזלנים, שייחים ורצפים), בין היתר באזור הדרום. לצורך כך קבעה ההחלטה לתקן החלטת ממשלה קודמת (3452 מיום 10.7.2011). בשנת 2013 תוקצה הרשאה להתחייב בסך 87 מלש"ח לטובת מימון המיזם בכל הארץ.

סטטוס:

יושם.

משרד הכלכלה ביצע התקשרות עם התאחדות בוני הארץ להפעיל את מסלול ההכשרה. המסלול קיים ופועל אך משרד הכלכלה לא מרוצה ממנו ונמצא בבחינה מחדש של המשך ההתקשרות.

82. הרחבת היצע מעונות היום בשדרות ובעוטף עזה (החלטת ממשלה 1846, סעיף 8.ג')

משרד הכלכלה יגבש תוך 120 יום תוכנית הכוללת לוחות זמנים ותקצוב על מנת להרחיב את היצע מעונות היום ביישובים שדרות ובמועצות האיזוריות בעוטף עזה בהתאם למיפוי צרכים הנוכחיים והעתידיים באזור.

סטטוס:

יושם חלקית.

לא נכתבה תוכנית ייעודית לנושא מעונות היום לשדרות ועוטף עזה, אך בעקבות סעיף זה בהחלטת הממשלה, החל מדצמבר 2016, עוגנה הקדימות של ישובים אלו למתן סיוע לבינוי מעונות יום בחוזר מנכ"ל משרד הכלכלה 9.5. על פי ההוראה בקשות סבסוד בניית מעונות יום שיגיעו משדרות ועוטף עזה, ויעמדו בקריטריונים, יקבלו קדימות יתוקצבו לפני פניות אחרות. יחד עם זאת, כל נושא בינוי מעונות היום מתקדם באופן איטי ומיושם באופן חלקי במישור הארצי ומיושם, הקושי בבינוי בא לידי ביטוי גם באזורים אלו.

83. סבסוד מעונות יום ביישובי עוטף עזה (החלטת ממשלה 1846, סעיף 7.8 ד')

בשנת הלימודים התשע"ו תינתן למתגוררים ביישובי עוטף עזה "דרגת סבסוד 3" (בהתאם ללוח תשלומי ההורים המפורסם על ידי משרד הכלכלה), מבלי לבדוק את שיעור ההכנסה לנפש. הטבה זו תינתן בכפוף לעמידת שני בני הזוג בכל יתר התנאים הקבועים במבחן התמיכה שקבעה הממשלה.

סטטוס:

יושם.

האגף למעונות יום פרסם בספטמבר 2016 הודעה לפיה ניתנה דרגת זכאות מיוחדת על פי "דרגת סבסוד 3" לחודשים מספטמבר-דצמבר 2016 להורים המתגוררים בעוטף עזה, וזאת מבלי לבצע עבורם מבחן הכנסות. דהיינו, כל תושבי האזור מקבלים סבסוד מלא.

84. הרחבת מערך המשפחתונים המפוקחים על-ידי משרד הכלכלה (החלטת ממשלה 1846, סעיף 7.8 ה')

משרד הכלכלה, בהסכמת משרד האוצר, יוכל לעשות שימוש בכספים שהוקצו במסגרת החלטת הממשלה מספר 4088 מיום 8.1.2012, שאימצה את מסקנות ועדת טרכטנברג בחינוך לגיל הרך, גם להרחבת מערך המשפחתונים המפוקחים על-ידי משרד הכלכלה.

סטטוס:

לא יושם.

תקציב המשפחתונים קוצץ ולכן לא ניתן היה להשתמש ביתרות ממנו להרחבת היצע המשפחתונים, אי לכך, לא הורחב היצע המשפחתונים ברחבי הארץ, וגם לא בנגב עד שנת 2016. בתקציב 2017-2018 נעשתה הקצאה מחודשת אך עדיין לא ידוע לגבי התקציב שינותב להרחבת המשפחתונים המפוקחים בנגב, הדבר תלוי בקריטריונים של אגף מעונות יום.

85. תגבור הפעילות הקהילתית בעוטף עזה (החלטת ממשלה 1846, סעיף 12)

משרד הרווחה והשירותים החברתיים יתגבר את הפעילות הקהילתית לאוכלוסיות הרווחה ביישובי עוטף עזה בשנים 2015-2016, בהיקף של 300,000 ש"ח לשנה.

סטטוס:

יושם.

התקציב האמור בסך 600,000 ש"ח עבור השנים 2015 ו-2016 הועבר למטרת פעילות קהילתית ביישובי עוטף עזה.

86. הקמת מעונות יום באזורי תעשייה גדולים (החלטה 2025, סעיף 10 א')

לבחון אפשרות לקידום פיילוט של הקמת מעונות יום בשלושה אזורי תעשייה הגדולים מ-500 דונם המצויים ביישובי הדרום וביישובי עוטף עזה, בעלות שלא תעלה על 9 מלש"ח, מתקציבו, בשנת 2015.

סטטוס:

יושם חלקית.

אגף מעונות יום בחן את הישימות והדרישה למעונות מצד אזורי התעשייה. 7 אזורי תעשייה הביעו נכונות להקמת מעון יום באזור התעשייה. נכון ליולי 2016, שרם נבנו המעונות.

87. תגבור פעילות בתחום הרווחה (החלטת ממשלה 2025, סעיף 46)

משרד הרווחה והשירותים החברתיים יתגבר פעילות בתחום הרווחה ביישובי הדרום המדורגים באשכולות 1-4 בדירוג הכלכלי-חברתי של הלמ"ס. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד הרווחה תקציב תוספתי ייעודי בשנת הכספים 2015 (עד 60 מיליון ש"ח). משרד הרווחה יקבע את הקריטריונים להקצאת סכום זה בהסכמה עם אגף תקציבים במשרד האוצר, ויקצה את התקציב לרשות רק עבור פעילויות שיעמדו בקריטריונים שייקבעו.

סטטוס:

יושם.

הועבר תקציב כאמור, לתגבור פעילות רווחה. סה"כ 16 רשויות עמדו בקריטריונים וקיבלו תקציב מכח סעיף זה. סה"כ חולקו 54 מיליון ש"ח (6 מלש"ח נותרו כרזרבה).

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום התעסוקה, הרווחה והשירותים החברתיים

החלט	מס' החלטה וסעיף	סטטוס	יישום	
80	מענה תעסוקתי לבני זוג של משרתי הקבע. תוקצב ב 5 מלש"ח לשנים 2017-2013.	546 א.5'6	קיימת תוכנית ליווי סיוע והשמה אך הניצול שלה עומד על פחות מ-10% מהתקציב בשל דרישה נמוכה.	יושם חלקית
81	הכשרת עובדים ישראלים לביצוע עבודות בניין בכל הארץ ובדרום בפרט. תוקצב ב-87 מלש"ח לשנת 2013.	546 סעיף 7.א.5	בוצעה התקשרות עם התאחדות בוני הארץ ומסלול ההכשרה פועל	יושם
82	הרחבת היצע מעונות היום בשרדות ובעוטף עזה באמצעות גיבוש תוכנית להרחבת היצע מעונות היום ביישובים שדרות ובמועצות האיזוריות בעוטף עזה.	1846 סע' 8.ג'	לא נכתבה תוכנית אך ניתנת עדיפות בהקצאת תקציבים למעונות יום באזורים הללו.	יושם חלקית
83	סבסוד מעונות יום ביישובי עוטף עזה כך שבתשע"ו תינתן למתגוררים ביישובי עוטף עזה הטבת סבסוד מבלי לבדוק את שיעור ההכנסה לנפש.	1846 סע' 8.ד'	ניתן סבסוד מלא לכל תושבי האזור.	יושם
84	הרחבת מערך המשפחתונים המפוקחים משרד הכלכלה, יוכל לעשות שימוש בכספים שהוקצו במסגרת החלטת ממשלה אחרת להרחבת מערך המשפחתונים המפוקחים.	1846 סע' 8.ה'	ההרחבה האמורה מותנית בתקציב אשר קוצץ עד שנת 2016. בהקצאה המחודשת של תקציב 2017-8 התקציב יוקצה על פי עמידה בקריטריונים.	לא יושם
85	תגבור הפעילות הקהילתית בעוטף עזה תוקצב ב-300,000 ש"ח לשנים 2015-2016.	1846 סע' 12	התקציר הועבר, הפעילות תוגברה.	יושם
86	הקמת מעונות יום באזורי תעשייה גדולים תוקצב ב-9 מלש"ח לשנת 2015.	2025 א.10'	נעשתה בחינה. יש רצון מצד 7 אזורי תעשייה. טרם נבנו מעונות יום.	יושם חלקית
87	תגבור פעילות בתחום הרווחה בעלות של 60 מלש"ח בשנת 2015	2025 סע' 46	54 מלש"ח הועברו ל-16 רשויות מקומיות לתגבור פעילויות רווחה	יושם

תחבורה

החלטת הממשלה 2025 כוללת התייחסות נכבדה לנושא התחבורה והבטיחות בדרכים ביישובי הדרום (סעיפים 64 ו-65), אולם רוב תת הסעיפים כוללים פעולות לביצוע עתידי, ותקצוב עתידי שנפרש עד 2017 או 2018, ולגבי חלקם אף עד 2019. לפיכך, בפרק זה כללנו התייחסות לתוצרי המעקב אחר סעיפים שמועד היישום שלהם חלף נכון למועד כתיבת הדו"ח בלבד.

88. גיבוש פתרונות תחבורה ציבורית עקב מעבר בסיסי צה"ל לנגב (החלטת ממשלה 546, סעיף 1.5 ז')

נקבע להקים צוות שיבחן ויגבש פתרונות תחבורה לאוכלוסייה האזרחית והצבאית במסגרת העברת מחנות צה"ל לנגב. במסגרת הבחינה, הצוות ייקח בחשבון את ההיבטים הבאים: חיבור המחנות הצבאיים למערכות הסעת המונים, גיבוש פתרונות על בסיס ביקושים קיימים וחזויים וסדרי עדיפויות, לוחות זמנים וזמינות תקציבית. הצוות היה צריך להגיש את מסקנותיו עד תם דצמבר 2013.

סטטוס:

לא יושם.

סעיף זה לא יושם כלשונו בשל מחלוקת בין משרד הביטחון למשרד התחבורה: הצוות שהוקם בראשות משרד התחבורה טרם הכריע בנוגע להסדרת אופן הגעת החיילים לבסיסים, ולא הגיע להסכמה בנוגע להשלמת הפתרונות התשתיתיים שאושרו. בבסיס המחלוקת עומדת עמדת משרד התחבורה כי כל נסיעה שמקורה במאפייני תחילת או סוף שבוע צריכה להיות מבוצעת באמצעות מערך היסעים מיוחד של משרד הביטחון. משרד הביטחון, מצידו, התנגד להפעלת מערך היסעים מיוחד על ידו, שכן לא רואה מטלה זו כמצויה תחת תחום אחריותו. נכון ליוני 2017, עם תחילת אכלוס קריית ההדרכה, מפעיל משרד הביטחון את מערך היסעים עבור החיילים המשרתים בבסיס זה. הפשרה המסתמנת היא של תגבור התחבורה ציבורית, והקמתה של תחנת רכבת בעתיד, אך כאמור לא גובשו פתרונות גם עבור האוכלוסייה האזרחית כפי שנקבע בהחלטת הממשלה.

89. הקמת מעגל תנועה בצומת סעד (החלטת ממשלה 1846, סעיף 15 א')

יוקם מעגל תנועה במפגש הכבישים 232 ו-25 (צומת סעד) אשר יאפשר כניסה נוספת לביה"ס הממוגן האזורי בקיבוץ סעד במימון משרד התחבורה, משרד הפנים ומשרד האוצר. חלוקת התקציב תיעשה כדלקמן – משרד התחבורה יקצה 13 מלש"ח, ומשרד האוצר יקצה 3 מלש"ח כתקציב ייעודי תוספתי למשרד הפנים, סה"כ 16 מלש"ח.

סטטוס:

יושם.

התקציב הועבר והוקם מעגל תנועה בצומת סעד.

90. הסדרי תחבורה להקמת כפר סטודנטים בעיר שדרות (החלטת ממשלה 1846, סעיף 15 ב')

משרד התחבורה יסייע לעיריית שדרות בתקצוב של תכנון וביצוע הסדרי תחבורה נדרשים להקמת כפר סטודנטים בשדרות, וזאת בסכום כולל של 3 מלש"ח מתקציב משרד התחבורה, ובכפוף להקמת כפר הסטודנטים.

סטטוס:

יושם.

התקציב הועבר, ועיריית שדרות החלה בהסדרת התחבורה לכפר הסטודנטים בשדרות החל ממרץ 2016.

91. נתיב התחברות נוסף לאיזור התעשייה בשרדות (החלטת ממשלה 1846, סעיף 15(ג))
משרד התחבורה, בתיאום עם משרד הכלכלה, יקים במהלך שנת 2015, נתיב התחברות נוסף לאיזור התעשייה שדרות מצפון לאזור התעשייה מכביש דורות (334), זאת במטרה לאפשר חיבור נוסף של איזור התעשייה של שדרות לכביש ארצי. העלות התקציבית המוערכת בכ"6 מלש"ח תתחלק בחלקים שווים בין משרד הכלכלה למשרד התחבורה.

סטטוס:

יושם חלקית.

התקציב ממשרד התחבורה בסך 3 מלש"ח הועבר לעיריית שדרות. ביצוע הפרויקט תלוי בעירייה.

92. חניון רכבת בלהבים (החלטת ממשלה 2025, סעיף 64.יא)
לתכנן ולהרחיב את חניון הרכבת בלהבים ולהסדיר את דרכי הגישה אליו עד 30.6.2016. לשם כך יוקצו 10 מלש"ח בשנת 2015.

סטטוס:

יושם חלקית.

התקציב בסך 10 מלש"ח הועבר לטובת הפרויקט. אך הוא מתעכב בשל מחלוקות על הפרוגרמה של החניון בין רכבת ישראל למשרד הביטחון. משרד הביטחון דורש חניון גדול בהרבה מהתקציב שיועד לכך. נכון למאי 2017 הנושא טרם הוכרע ולא הורחב חניון הרכבת.

93. פרויקטים נוספים לרכבת ישראל בדרום (החלטת ממשלה 2025, סעיף 64.יג)
שר התחבורה יפעל להציב בסדר עדיפות גבוה, במסגרת תוכנית הרב שנתית המתגבשת של רכבת ישראל את הפרויקטים הבאים: תכנון סטטוטורי של מסוף מטענים בקרית מלאכי, תכנון וביצוע תחנת רכבת בדימונה וחיבור מסילתי למסילה הקיימת, תכנון וביצוע מתחם לתחזוקה ודיור באשקלון.

סטטוס:

יושם.

הפרויקטים בדימונה, באשקלון ובקרית מלאכי מקודמים במסגרת תוכנית הפיתוח של הרכבת.

94. מסוף תחבורה ציבורית – מועצה אזורית אשכול (החלטת ממשלה מס' 2025, סעיף 64.ז)
הוחלט כי יש לממש תוכנית להקמת מסוף תחבורה ציבורית ממוזג וממוגן במועצה אזורית אשכול. לצורך כך יקצה משרד האוצר תקציב תוספתי בסך 7 מלש"ח על פי הסדר השתתפות הרשויות המקומיות הקיים, בפריסה על פני שנתיים, 0.7 מלש"ח ב-2015 ו-6.3 מלש"ח ב-2016.

סטטוס:

יושם חלקית.

התקציב עבר אך מסוף התחבורה עדיין לא הוקם. צפוי להיות מוקם במהלך 2017 כחלק מהמרכז המסחרי המוקם במועצה.

95. תכנון מפורט של מחלף אום בטין על כביש 60 (החלטה 2025, סעיף 1.64 יא)

הוחלט כי יש לתכנן תכנון מפורט של מחלף אום בטין על כביש 60 עד תאריך 30.6.2017. הפרויקט תוקצב ב־20 מיליון ₪ בפריסה לחמש שנים.

סטטוס:

יושם חלקית.

התקציב לשנת 2016 בסך 10 מלש"ח עבר למשרד התחבורה. התקציב לשנת 2017 בסך 5 מלש"ח צפוי לעבור ברבעון השני של שנת 2017. הפרויקט נמצא בתכנון מוקדם וטרם הושלם.

96. פיתוח פרויקטים תחבורתיים בדרום (החלטה 2025, סעיף 1.65 אא)

הוחלט על הכנת תוכנית לפיתוח פרויקטים תחבורתיים בדרום אשר תגובש בתאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר והוצאתה אל הפועל תתרחש עד ה־30.6.2020. לצורך כך הוקצו 300 מלש"ח המחולקים בין משרד האוצר למשרד התחבורה.

סטטוס:

יושם.

התקציב בסך 300 מלש"ח הועבר כולו לטובת הפרויקטים הבאים:

א. פרויקט כביש 264 בין צומת קמה לצומת אשל הנשיא: שדרוג לדו מסלולי דו נתיבי עם הפרדה קשיחה.

ב. תכנון מפורט להסדרת צמתים לאורך כביש 293: קמה – הגדי

ג. פרויקט כביש 232 בקטע שבין סעד למעון: שדרוג לדו מסלולי דו נתיבי עם הפרדה קשיחה.

97. הסדרת גישות מיישובים במרחב הדרום לרשת הכבישים הארצית (החלטה 2025, סעיף 1.64 אא)

הוחלט כי יש להסדיר גישות מיישובים במרחב הדרום לרשת הכבישים הארצית עד לתאריך ה־30.6.2020. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים תקציב של 55 מלש"ח בין השנים 2015-2019.

סטטוס:

יושם.

בשנים 2015-2016 הועבר תקציב של 15 מלש"ח, חלקם לתחום העירוני וחלקם לחברת נתיבי ישראל, לטובת קידום הפרויקטים המסדירים גישות של ישובים במרחב הדרום לרשת הכבישים הארצית. התקציב לשנת 2017 בסך 10 מלש"ח צפוי לעבור ברבעון השני של שנת 2017.

98. סלילת כביש עוקף קריית אוננו (החלטה 2025, סעיף 1.64 ב')

הוחלט כי יש לתכנן ולבצע כביש עוקף קריית מלאכי (עוקף גיבשטיין ושכונת המחנות) על הביצוע להתחיל לא יאוחר מה־30.6.2017 לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 15 מלש"ח לשנת 2016.

סטטוס:

לא יושם.

הפרויקט עבר לאחריות משרד השיכון ומשרד התחבורה לא משתתף בו. הכביש טרם נסלל ומסתמן איחור ניכר בלוחות הזמנים לביצוע, שכן נכון ליוני 2017, טרם פונה הבסיס הצבאי במקום שבו אמור להיסלל הכביש.

99. ביצוע כביש 3 באשקלון בקטע שבין שדרות ירושלים לבין שדרות רבין (החלטה 2025, סעיף 6.64 ג')

הוחלט כי יש לבצע את כביש 3 באשקלון בקטע שבין שדרות ירושלים לבין שדרות רבין. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 2 מלש"ח בשנת 2016.

סטטוס:

יושם חלקית.

בשנת 2015 העביר משרד התחבורה הרשאה להתחייב על הכספים לעיריית אשקלון. במקום בוצעו עבודות אך לא ידוע מה קצב התקדמות הפרויקט.

100. תכנון וביצוע חיבור תחבורתי של היישוב רהט למחלף על תוואי כביש 6 (החלטה 2025, סעיף 6.64 ד')

הוחלט כי יש לתכנן ולבצע חיבור תחבורתי של היישוב רהט למחלף שייבחר על תוואי כביש 6 לא יאוחר מה-30.6.2017. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה תקציב תוספתי בסך 13 מלש"ח לשנת 2016.

סטטוס:

יושם חלקית.

הכסף הועבר ממשרד התחבורה לחברת סי.פי.אם ניהול בנייה בע"מ מנהלת את הפרויקט. נכון ליוני 2017, טרם התחילו העבודות.

101. תכנון וביצוע כניסות חדשות לדימונה מכביש 25 (החלטה 2025, סעיף 6.64 ה')

הוחלט כי יש לתכנן ולבצע כניסות חדשות לדימונה מכביש 25 לא יאוחר מתאריך 30.6.2018. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד התחבורה 10 מלש"ח לשנת 2016.

סטטוס:

יושם חלקית.

הועברו כספים ממשרד התחבורה לתכנון לחברת נתיבי ישראל, נכון ליוני 2017 נעשית בחינה של הפרויקט, יחד עם עיריית דימונה. טרם החלו העבודות. אמור להיות מבוצע במהלך 2018.

102. תכנון וביצוע תוכנית להקמת מרכז תחבורתי בדימונה (החלטה 2025, סעיף 6.64 ו')

הוחלט לתכנן ולבצע תוכנית להקמת מרכז תחבורתי בדימונה. תקציב בסך 20 מיליון ₪ בפריסה על פני השנים 2 מיליון ב-2016, 8 מיליון ב-2017, 10 מיליון ב-2018.

סטטוס:

יושם חלקית.

משרד התחבורה העביר לעיריית דימונה את התקציב לשנת 2016 לטובת תכנון הפרויקט. נכון ליוני 2017, טרם החלו העבודות.

103. מימוש תוכנית להקמת מסוף תחבורה ציבורית ממוזג וממוגן באשקלון (החלטה 2025, סעיף ח')

הוחלט כי יש לממש תוכנית להקמת מסוף תחבורה ציבורית ממוזג וממוגן באשקלון, לא יאוחר מה-30.6.2017. לצורך כך יקצה משרד האוצר 8 מלש"ח. 0.8 מלש"ח לשנת 2015 ו-7.2 מלש"ח לשנת 2016.

סטטוס:

יושם חלקית.

משרד התחבורה העביר לעיריית אשקלון את התקציב לתכנון הפרויקט. נכון ליוני 2017, טרם החלו העבודות.

סיכום מרכיבי הביצוע בתחום התחבורה והבטיחות בדרכים

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	החלט	
 לא יושם	סעיף זה לא יושם כלשנונו בשל מחלוקת בין משרד הביטחון למשרד התחבורה. ניתן פיתרון הסעות לחיילים לבסיסים.	546 סע' 2.5'	גיבוש פתרונות תחבורה לאוכלוסיה האזרחית ציבורית עקב מעבר בסיסי צה"ל לנגב. הצוות יגיש מסקנותיו עד תם 2013.	88
 יושם	התקציב הועבר והוקם מעגל תנועה בצומת סעד	1846 סע' 15.א'	הקמת מעגל תנועה בצומת סעד: יוקם מעגל תנועה במפגש הכבישים 232 ו-25. יוקצה סה"כ 16 מלש"ח.	89
 יושם	התקציב הועבר, ועיריית שדרות החלה בהסדרת התחבורה לכפר הסטודנטים בשדרות החל ממרץ 2016.	1846 סע' 15.ב'	הסדרי תחבורה להקמת כפר סטודנטים בעיר שדרות: בתקצוב של 3 מיליון ₪.	90
 יושם חלקית	משרד התחבורה העביר את התקציב. הביצוע תלוי בעיריית שדרות.	1846 סע' 15.ג'	נתיב התחבורות נוסף לאיזור התעשייה בשדרות יוקם במהלך 2015 במימון משרדי התחבורה והכלכלה. תוקצב ב - 6 מיליון ₪.	91
 יושם חלקית	התקציב הועבר אך טרם אושרה הפרוגרמה בשל מחלוקת בין רכבת ישראל למשרד הביטחון.	2025 סע' 16.א'	חניון רכבת בלהבים לתכנן ולהרחיב את חניון הרכבת בלהבים. לשם כך יוקצו 10 מלש"ח בשנת 2015.	92
 יושם	הפרויקטים בדימונה, באשקלון ובקרית מלאכי מקודמים במסגרת תוכנית הפיתוח של הרכבת.	2025 סע' 16.ג'	פרוייקטים נוספים לרכבת ישראל בדרום תעדוף הדרום בתוכנית הרב שנתית המתגבשת של רכבת ישראל.	93
 יושם חלקית	תוקצב אך טרם נבנה. המסוף אמור להיות מוקם במהלך 2017.	2025 סע' 16.ד'	מסוף תחבורה ציבורית ממוזג וממוגן במועצה אזורית אשכול	94
 יושם חלקית	חלק מהתקציב הועבר. הפרויקט נמצא בשלבי תכנון מוקדמים.	2025 סע' 16.ה'	תכנון מחלף אום בטין על כביש 60 בתקצוב של 15 מלש"ח	95

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	החלט	
 יושם	התקציבים לשנים 2015 ו-2016 עבר, ותקציב 2017 צפוי לעבור במחצית השנה לטובת פרויקטים להסדרת הגישות של ישובים במרחב הדרום לרשת הכבישים הארצית.	2025 'א.64	הסדרת גישות מיישובים במרחב הדרום לרשת הכבישים הארצית עד יוני 2020 בתקצוב של 55 מלש"ח.	96
 יושם	הועבר תקציב בגובה 300 מלש"ח לשלושה פרויקטים בדרום.	2025 'א.65	פיתוח פרויקטים תחבורתיים בדרום בעלות של 300 מלש"ח תוכנית לפיתוח פרויקטים.	97
 לא יושם	הכביש שרם נסלל ומסתמן איחור ניכר בלוחות הזמנים לביצוע.	2025 'ב.64	סלילת כביש עוקף קריית אנו על הביצוע להתחיל לא יאוחר מה-30.6.2017. תוקצב ב-15 מלש"ח לשנת 2016.	98
 יושם חלקית	התקציב הועבר ממשרד התחבורה לאשקלון.	2025 'ג.64	ביצוע כביש 3 באשקלון בקטע שבין שדרות ירושלים לבין שדרות רבין. תוקצב ב-2 מלש"ח בשנת 2016.	99
 יושם חלקית	הכסף הועבר ממשרד התחבורה לחברת סי.פי.אם ניהול בנייה בע"מ מנהלת את הפרויקט. נכון ליוני 2017, שרם החלו העבודות.	2025 סעיף ד.65	תכנון וביצוע חיבור תחבורתי של היישוב רהט למחלף על תוואי כביש 6 עד ה-30.6.2017. תוקצב ב-13 מלש"ח לשנת 2016.	100
 יושם חלקית	הועברו כספים ממשרד התחבורה לתכנון לחברת נתיבי ישראל, הפרויקט נבחן עם עיריית דימונה. נכון ליוני 2017, שרם החלו העבודות.	2025 'ה.64	תכנון וביצוע כניסות חדשות לדימונה מכביש 25 עד 30.6.2018. תוקצב ב-10 מלש"ח לשנת 2016.	101
 יושם חלקית	משרד התחבורה העביר לעיריית דימונה את התקציב לשנת 2016 לטובת תכנון הפרויקט. נכון ליוני 2017, שרם החלו העבודות.	2025 'ו.64	תכנון וביצוע תוכנית להקמת מרכז תחבורתי בדימונה. תוקצב ב-20 בשנים 2016-2018.	102
 יושם חלקית	משרד התחבורה העביר לעיריית אשקלון את התקציב לתכנון הפרויקט. נכון ליוני 2017 שרם החלו העבודות.	2025 'ח.64	מימוש תוכנית להקמת מסוף תחבורה ציבורית ממוזג וממוגן באשקלון עד ה-30.6.2017. תוקצב ב-8 מלש"ח בשנים 2015-2016.	103

אנרגיה, מים ותשתיות

104. תוכנית מענה לתחום תשתיות האנרגיה והמים לבסיסים (החלטת ממשלה 546, סעיף 5.14 ג')

מנכ"ל משרד האנרגיה והמים יגבש תוכנית מענה לתחום תשתיות האנרגיה (חשמל וגז) והמים לבסיסים. התוכנית תוצג תוך 150 יום מיום 14.7.2013 (כלומר דצמבר 2013).

סטטוס:

יושם חלקית.

ישנן תוכניות לבסיסים השונים המתבטאים במכרזים קיימים, כאשר בעיר הבה"דים התוכנית כבר יושמה. לקריית המודיעין טרם גובשה תוכנית.

105. ביצוע עבודות שיקום ופיתוח של מערכות הביוב בשרדות (החלטת ממשלה 1846, סעיף 14 א')

הקצאת כ-6.4 מלש"ח, לשנת 2014, לטובת צרכים מידיים לשיקום ופיתוח מערכות הביוב בשרדות. כמו-כן, רשות המים תפעל לתקצוב שיקום נזקים למערכות הביוב באיזור התעשייה שדרות שנפגעו באירועים הביטחוניים.

סטטוס:

שדרוג מערכות הביוב בעיר שדרות תוקצבו ב-907,439 ש"ח, יחד עם הפרויקט להחלפת ביוב, על ידי המילת"ב (המנהל לפיתוח תשתיות ביוב של רשות המים). עיריית שדרות ביקשה לבצע פיתוח סביבתי שאינו השבה לקדמותו ברחוב הרקפת, ולשם כך ביצעה תכנון, פרסמה מכרז ובחרה קבלן לביצוע. היתר החפירה התעכב במהלך שנת 2015 כיוון שלא רצו לבצע את עבודות החפירה בחורף. הפרויקט בוצע במהלך 2016-2017 וכלל שדרוג מובלים לביוב בחורשה בדרום שדרות וברחובות נתן אלבו, קרן היסוד והרקפות. נכון ליוני 2017, על הקבלן לבצע עוד מספר תיקוני ליקויים בשכבה העליונה ולסיים בכך את הביצוע. באזור התעשייה שדרות תוקנו דליפות הביוב..

106. שיפור מערכות המים והחלפת תשתיות (החלטת ממשלה 1846, סעיף 14 ב')

הוחלט על שיפור מערכות המים והחלפת תשתיות במקומות בהם מתכוננים לבצע החלפת ביוב בעלות של 2.1 מלש"ח לשנת 2014.

סטטוס:

יושם חלקית.

שדרוג מערכות הביוב בעיר שדרות תוקצבו ב-907,439 ש"ח, יחד עם הפרויקט לשיקום נזקים באיזור התעשייה שדרות שנפגע מאירועים ביטחוניים, על ידי המילת"ב (המנהל לפיתוח תשתיות ביוב של רשות המים). הפרויקט מבוצע וממתין לקבלה מקבלן.

107. בחינת צרכים בתחום המים והתשתיות בעיר שדרות (החלטת ממשלה 1846, סעיף 14 ג')

רשות המים תשלים, עד לסוף שנת 2014, בחינה של צרכים בתחום המים והביוב בשרדות, לרבות בחינת הסדרה של תיאגוד שדרות, בכפוף להוראות חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001, ותעביר המלצותיה לשר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, ותפעל ליישום התוכנית במהלך שנת 2015 ככל שיאושר תקציב מתאים.

סטטוס:

יושם חלקית.

יושם.

נשפטה ואושרה לעיריית שדרות "תוכנית אב לביוב" ב-10.02.2015. תוכנית האב כללה איתור של הזרמת שפכים הגורמים לזיהום מקורות מים, לזיהום נחל ניר-עם, זיהום סביבתי ותברואתי ברחבי העיר. מנהל רשות המים חתם על "צו לתיקון המעוות" למניעת הזיהום בתאריך 20.04.2014. בהתבסס על צו זה ובהעדר תאגיד מים וביוב לעיריית שדרות, הוסמך תאגיד מי אשקלון לבצע את פרויקט "שדרוג מאספים ראשיים" בעיר שדרות. הפרויקט תוקצב בוועדת השקעות, בהיקף של 6.4 מיליון ₪. הפרויקט היה אמור להסתיים בינואר 2017. פרויקט נוסף מצוי בשלבי תכנון ראשוני, בהיקף תקציבי של כ-8.4 מיליון ₪. טרם הוגש לוועדת שיפוט הנדסית, ברשות המים. הליך תיאגוד בעיר שדרות לא התקדם עד כה היות ולא הושגה הסכמה בין שדרות לבין אחד מהתאגידי מים בקרבתה על צירופה לתאגיד.

108. הגברת לחץ המים בעיר שדרות (החלטת ממשלה 1846, סעיף 14.ד')

הקצאת 1.5 מלש"ח משרד הכלכלה להקמת תחנה להגברת לחץ המים ומערכות צנרת מתאימות באיזור התעשייה בשדרות עד יולי 2014.

סטטוס:

יושם.

התקציב בסך 1.5 מלש"ח הועבר לשדרות להקמת התחנה להגברת לחץ מים ולהקמת מערכת צנרת מתאימה באיזור התעשייה בשדרות.

109. התייעלות אנרגטית (החלטת ממשלה 2025, סעיף 68)

הקצאת מענקים לביצוע מיזמים להשגת התייעלות אנרגטית וצמצום עלויות האנרגיה של רשויות מקומיות, מפעלי תעשייה ומבני מסחר ביישובי הדרום. המענקים יוקצו בהתאם למכרזים שיפורסמו על-ידי משרד התשתיות. רשויות מקומיות המסווגות באשכולות 1-4 בהתאם למדד הכלכלי-חברתי של הלמ"ס, יהיו זכאיות למענק מוגדל. לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד האוצר למשרד התשתיות תקציב תוספתי בסך 50 מלש"ח, מתוכו 25 מלש"ח למכרזים לרשויות המקומיות בתחום התוכנית ו-25 מלש"ח למכרזים למפעלי תעשייה ומבני מסחר ביישובי הדרום, וזאת על פני שש שנים, 7.5 מלש"ח לשנת 2015 ו-8.5 מלש"ח לכל אחת מהשנים 2016-2020.

סטטוס:

יושם חלקית.

בסוף 2014 יצא מכרז אך לא ניגשו אליו מספיק רשויות מהדרום. בראשית 2016 יצא מכרז נוסף, בו ניתנה עדיפות לרשויות מהדרום שלא הגישו או לא זכו במכרז הקודם. הקריטריונים שנקבעו למתן המענקים קשורים באשכול הסוציו-אקונומי בו נמצאת הרשות המגישה, אם היא זכתה במכרז הקודם, חסכון באנרגיה ומינוף. במהלך שנת 2016 נבחרו 14 רשויות זוכות. סך המענקים היה 5.6 מלש"ח. הסיבה לאי ניצול התקציב קשורה בעובדה שלא היו מספיק הצעות. ישנו הסכם עם האוצר כי יהיה ניתן להשתמש בעודפים בשנת 2017.

110. תקצוב פרויקט ביוב בישוב תפרח (החלטת ממשלה 2025 סעיף 78)

על המנהל לפיתוח תשתיות ביוב ברשות המים לתקצב את פרויקט הביוב ביישוב תפרח, שבמועצה האזורית מרחבים, ב-15 מלש"ח, בחלוקה של 80% מענק ו-20% הלוואה.

סטטוס:

יושם.

הועבר תקציב של 15 מיליון שקלים למועצה האזורית מרחבים, לטובת פרויקט הביוב בתפרח.

111. חיבור צרכנים בינוניים וגדולים לגז טבעי (החלטה 2025 סעיף 66)

להעניק לצרכני גז טבעי הממוקמים ביישובי הדרום ועוטף עזה, הזכאים לסיוע במסגרת הוראת מנכ"ל 4.5 (של משרד הכלכלה) "מסלול סיוע במימון עלויות חיבור למערכת חלוקת גז טבעי ובמימון עלויות הסבת מערכות פנימיות לשימוש בגז טבעי", המוגדרים כצרכנים מרוחקים והזכאים לתוספת סיוע על פי ההוראה – תוספת נוספת לצורך חיבורם לרשת חלוקת הגז הטבעי. הנושא תוקצב ב-30 מיליון ש"ח לשנים 2015-2020.

סטטוס:

יושם.

בתאריך 20.4.2016 עודכנה הוראת מנכ"ל 4.5. מסלול הסיוע למימון עלויות חיבור למערכת חלוקת גז טבעי לצרכנים גדולים ובינוניים. ההוראה עודכנה בהתאם להחלטת הממשלה ונקבע בה כי תושבי הדרום ועוטף עזה יהיו זכאים למימון נוסף של עד 150,000 ש. חברות יכולות להגיש מועמדות לקבלת המענק באתר מרכז ההשקעות של משרד הכלכלה.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום האנרגיה, המים והתשתיות

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	הוחלט	
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	יש תוכניות לבסיסים השונים. בעיר הבה"דים התוכנית כבר יושמה. לקריית המודיעין עדיין אין תוכנית.	546 סע' 1.5 ג'	תוכנית מענה לתחום תשתיות האנרגיה והמים לבסיסים: מנכ"ל משרד האנרגיה יגבש תוכנית מענה לתחום תשתיות האנרגיה (חשמל וגז) והמים לבסיסים עד דצמבר 2013	104
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	תוקצב. נמצא בתהליכי ביצוע של הקבלן.	1846 סע' 14 א'	ביצוע עבודות שיקום ופיתוח של מערכות הביוב בשדרות: תוקצב ב-6.4 מלש"ח, לשנת 2014.	105
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	תוקצב. בתהליכי בתהליכי ביצוע של הקבלן.	1846 סע' 14 ב'	שיפור מערכות המים והחלפת תשתיות במקומות בהם מתכוננים לבצע החלפת ביוב, בעלות של 2.1 מלש"ח לשנת 2014.	106
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	אושרה לעיריית שדרות "תוכנית אב לביוב". תאגיד "מי אשקלון" הוסמך לבצע את פרויקט "שדרוג מאספים ראשיים" עבור שדרות. הפרויקט היה אמור להסתיים בינואר 2017. פרויקט נוסף מצוי בשלבי תכנון ראשוני, בהיקף תקציב של כ-8.4 מיליון ₪.	1846 סע' 14 ג'	בחינת צרכים בתחום המים והתשתיות בעיר שדרות: רשות המים תשלם, עד תם שנת 2014, בחינה של צרכים בתחום המים והביוב בשדרות ותפעל ליישום התוכנית במהלך שנת 2015.	107
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	התקציב בסך 1.5 מלש"ח הועבר לשדרות להקמת תחנה כאמור ומערכת צנרת.	1846 סע' 14 ד'	הגברת לחץ המים בעיר שדרות: הוקצו 1.5 מלש"ח להקמת תחנה להגברת לחץ המים ומערכות צנרת מתאימות לאיזור התעשייה.	108
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	בשל מיעוט ניגשים למכרזי משרד התשתיות שהוציאה המדינה, זכו באיחור מלוחות הזמנים שנקבעו בהחלטה 14 רשויות שתוקצבו במהלך 2016 ב 5.6 מלש"ח.	2025 סע' 68	הקצאת מענקים לביצוע מיזמים להשגת התייעלות אנרגטית וצמצום עלויות האנרגיה של רשויות מקומיות, מפעלי תעשייה ומבני מסחר בדרום.	109
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	התקציב הועבר במלואו למועצה אזורית מרחבים.	2025 סעיף 78	תקצוב פרויקט ביוב בישוב תפרח ב-15 מלש"ח.	110
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	באפריל 2016 עודכנה הוראת מנכ"ל משרד הכלכלה בנושא בהתאם להחלטה. מפעלים קטנים ובינוניים באזור זכאים לתוספת תקציבית.	2025 סעיף 66	חיבור צרכנים בינוניים וגדולים לגז טבעי. מתן תוספת תקציבית בגובה 30 מלש"ח לשנים 2015-2020 לטובת חיבור מפעלים בינוניים וגדולים בדרום.	111

פיצויים והטבות מס

112. הארכת הזכאות לזיכוי מס לתושבי שדרות ויישובי הנגב המערבי (החלטת ממשלה 1846, סעיף 2)

על שר האוצר להשתמש בסמכותו על פי סעיף 7(1) לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007, ולהאריך את זכאותם של מי שהיה במשך כל שנת המס תושב יישובי עוטף עזה לשנים 2015-2016, לזיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו הפרטית.

סטטוס:

יושם

בשלב הראשון תקנות סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי הוארכו מכוח סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת עד ליום 30.6.2015. משמעות הדבר שתושבי היישובים המוגדרים בחוק כיישובי קו העימות, קיבלו עד ליום זה הנחה של 20% על הכנסה מיגיעה אישית עד לתקרה של 241,080 ש"ח. לאחר בחירות לכנסת ה-20, ולאור המצב הביטחוני ששרר ביישובי קו העימות, אישרה ועדת הכספים את בקשת שר האוצר להארכת התקופה למתן הטבות במס עד לסוף שנת 2016, כאשר מתן הזיכוי במס לתושבי שדרות ועוטף עזה ממשיך גם בשנת 2017, בהתאם לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007.

113. מתן פיצוי לעובדים שנעדרו ממקום עבודתם במהלך מבצע צוק איתן (החלטה 1897, סעיף 2-A-T)

מתן פיצוי לעובדים עצמאיים ולמעסיקים שישלמו שכר עבודה לעובדיהם שנעדרו ממקום עבודתם עקב הוראות פיקוד העורף, או שהם אנשים עם מוגבלות שבשל מוגבלותם לא יכלו לעמוד בהוראות פיקוד העורף, או שהם הורים לילדים עד גיל 14, שנעדרו ממקום עבודתם בתקופה שמיום 8.7.2014 ועד ליום 31.8.2014, או עד למועד סיום מבצע "צוק איתן".

סטטוס:

יושם.

מרכיב זה בהחלטה תוקן בהחלטת ממשלה מאוחרת שמספרה 1904, אשר התקבלה בתאריך 30.7.2014 אודות מתן פיצוי לעובדים שנעדרו מעבודתם בעקבות המצב הביטחוני בעוטף עזה. החלטה 1904 יושמה. רשות המיסים הציעה 4 מסלולים בגינן ניתן היה להגיש בקשה לפיצויים. הוגשו למעלה מ-26,000 בקשות. נכון למרץ 2016 הסתיים הטיפול ב-99.4% מהתביעות. סה"כ שולמו 1,547,478,578 ש"ח עבור פיצויים לעובדים שנעדרו מעבודתם בזמן מבצע צוק איתן.

114. פטור מדמי חכירה ביישובי עוטף עזה (החלטה 1846, סעיף 3)

הוחלט כי מנהל מקרקעי ישראל ימשיך לתת המשך פטור מתשלום דמי חכירה ליישובי עוטף עזה, גם בשנים 2015-2016.

סטטוס:

יושם.

הפטור ניתן בשנים 2014-2015. כמו כן, פטור מלא מתשלום דמי חכירה מהוונים לתקופת חכירה מלאה ולחידוש במסגרת יובל חכירה ומדמי חכירה שנתיים, מעוגנים בהחלטת רשות מקרקעי ישראל ונמשכים גם בשנים 2016-2017 במסגרת המדיניות בנוגע לאזורי קו עימות.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום הפיצויים והטבות המס

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	הוחלט	
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הזכאות הוארכה עד לתם 2017.	1846 סעיף 2	זיכוי מס לתושבי עוטף עזה זכאותם של תושבי האזור לקבלת זיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו הפרטית תוארך	112
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הוגשו למעלה מ־26,000 שטופלו על ידי רשות המיסים. שולמו 1,547,478,578 ₪ עבור פיצויים	1897, סעיף 2.א-ד'	מתן פיצוי לעובדים שנעדרו ממקום עבודתם במהלך מבצע צוק איתן	113
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ניתן פטור מלא בשנים 2014-2017	1846 סעיף 3	פטור מדמי חכירה ביישובי עוטף עזה	114

חינוך

115. תשתיות לבתי ספר בדרום לפתיחת מסלולי מצוינות (החלטת ממשלה 546, סעיף 1.1.7.5.א-ד')

מנכ"לית משרד החינוך תהא אחראית על קידום החינוך מדעי-טכנולוגי בנגב. לשם כך: יש לפתוח עשרה מסלולים חדשים שש שנתיים (ז' – י"ב) של כיתות מצוינות במדע וטכנולוגיה, אשר יתנו מענה למערך הטכנולוגי המתקדם בצה"ל בכלל, וליחידות אמ"ן ותקשוב בפרט; להגדיל את היצע המורים לחינוך מדעי-טכנולוגי בנגב ב-50 מורים עד לשנת 2017 בדגש על התמחות בסייבר, באמצעות הפעלת תוכנית ייחודית לנגב, בדגש על הסבת אקדמאים למקצועות המדעים והטכנולוגיה, ומתן תמריצים בתחומים אלו; לפעול להעלאת שיעור הבנות הלומדות במגמות לימוד מדעיות-טכנולוגיות בנגב. לשם ביצוע ההחלטה משרד החינוך יעביר 20 מיליון שקלים.

סטטוס:

יושם.

הסעיף יושם מעבר לנקבע בהחלטה והתקצוב הועבר במלואו. בשנים 2015-2016 נפתחו סך הכל 18 מסלולי מצוינות בבאר שבע, דימונה, ירוחם, עומר, אשל הנשיא ומיתר אופקים. כמו כן, באשקלון ובמיתר פועלת תוכנית "גבהים" ותוכנית "מגשימים" 5 בחינוך הבלתי פורמאלי. היצע המורים לחינוך מדעי-טכנולוגי בסוף שנת 2016 עמד על 53 מורים, כאשר במקביל החל שיתוף פעולה עם משרד הקליטה לפתיחת מסלול הסבת אקדמאים עולים ותושבים חוזרים למורים בתחום המדעי-טכנולוגי. בנוסף לכך, היצוג הנשי במסלולים מדעיים-טכנולוגיים "הדרים" ו"צמרות" 6, הפועלים בנגב, עמד בסוף שנת 2016 על 100 בנות.

116. הפעלת תוכנית פנאי וקהילה לילדים בתחום החינוך הבלתי פורמלי (החלטת ממשלה 546, סעיף 1.1.5.א')

להפעיל ביישובי המטרה תוכנית פנאי וקהילה לילדים בהסתמך על החלטת ממשלה מספר 747 מיום 27.11.2006 – "תוכנית לפיתוח הנגב", בכל הקשור לחינוך בלתי פורמאלי, בשיתוף פעולה עם משרד החינוך.

סטטוס:

יושם.

תוכנית "פנאי וקהילה" מופעלת. תוקצבה בשנים 2013-2017 ב-1.5 מלש"ח בכל שנה וכללה את הגדלת היצע הפעילות הבלתי פורמאלית במתנ"סים וכן פעילות תרבות עירונית.

117. חינוך בלתי פורמלי (החלטה 1846, סעיף 18)

משרד החינוך ימשיך לפעול לחיזוק החוסן הקהילתי באמצעות קיומן של מסגרות חינוך בלתי פורמלי לילדים ונוער ביישובי עוטף עזה בשנים 2016-2015 בהיקף של 1 מלש"ח לשנה, מתקציבו.

סטטוס:

יושם חלקית.

- 5 תוכנית "גבהים" מיועדת לסטודנטים מצטיינים בלימודי הסמכה ואשר במסגרתה משלבים הסטודנטים מחקר במהלך לימודי התואר הראשון וכן נהנים ממגוון הטבות. תוכנית "מגשימים" מאפשרת לבוגריה להשתבח במערכי הסייבר של צה"ל ובכך להבטיח אפיק איכותי ופתח לקריירה מקצועית בתחומי ליבה, בצבא ובתעשייה; שרות ביחידות עילית טכנולוגיות או המשך בעבודה מעניינת ומתגמלת בחברות הייטק מובילות.
- 6 פרויקט "הדרים" פועל בשיתוף פעולה חברת מייקרוסופט וצה"ל במטרה להכשיר את דור העתיד של נשות הטכנולוגיה ולפתוח אפיקי שירות צבאי בתחום המחשוב. פרויקט "צמרות" מיועד לבנות בעלות מוטיבציה גבוהה המעוניינות לשרת בחיל האוויר במסגרת המערך הטכני במגוון תפקידים ובשיטות חיל האוויר, כאשר האיתור נעשה בכיתה י"א.

הפעילות בוצעה, אך לא הוקצו לטובתה תקציבים חדשים. כלומר, משרד החינוך המשיך לבצע את הפעילות השוטפת בתחום ולא הקצה מיליון ש"ח חדשים כפועל יוצא מהחלטת הממשלה.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום החינוך

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	החלט	
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הסעיף יושם מעבר לנקבע בהחלטה והתקצוב הועבר במלואו.	546 ס' 1.5.1.א-ד'	קידום החינוך מדעי-טכנולוגי בנגב. כולל פתיחת עשרה מסלולים חדשים (ז' – י"ב) למצוינות במדע וטכנולוגיה, הגדלת את היצע המורים לחינוך מדעי-טכנולוגי בנגב ב-50 מורים עד 2017 והעלאת שיעור הבנות הלומדות במגמות לימוד מדעיות-טכנולוגיות בנגב.	115
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	מופעלת תוכנית "פנאי וקהילה". תוקצבה בשנים 2013-2017 ב-1.5 מלש"ח בכל שנה.	546 סע' 3.1.5.א'	הפעלת תוכנית פנאי וקהילה לילדים ביישובי המטרה.	116
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	הפעילות בוצעה אך לא הוקצו לכך כספים חדשים.	1846 סעיף 18	תגבור החינוך הבלתי פורמלי ביישובי עוטף עזה בשנים 2015-2016. תוקצב ב-1 מלש"ח לשנה.	117

דיור ונדל"ן

118. איתור קרקעות למשפחות אנשי קבע (החלטה 546, סעיף 9.ב.5.א')

לאתר קרקעות למגורי אנשי הקבע ומשפחותיהם ביישובים שמעבר ליישובי המטרה ולקדם את התוכנית בהתאם למעבר מחנות צה"ל לנגב, תוך חמישה חודשים עד דצמבר 2013.

סטטוס:

יושם.

הוקמו מספר שכונות: "שכונת צהלה" בירוחם, שכונות "נופי רמות" ו"נאות שובלים" בבאר שבע, ושכונת "נאות רימון" ביישוב כרמית. כל השכונות מאוישות.

119. פתרונות דיור להשכרה לאנשי קבע (החלטה 546, ג.1.5.ג')

מתוך מטרה למשוך אוכלוסייה איכותית ולעודד הישארות צעירים, המשרד לפיתוח הנגב והגליל ואגף התקציבים במשרד האוצר יפעלו לגיבוש תוכנית למתן פתרונות דיור להשכרה ביישובי המטרה.

סטטוס:

יושם חלקית.

קיים נוהל של מנהל המעבר דרומה לפיו אנשי קבע בצה"ל שיעברו לנגב זכאים לרכוש מגרשים מסובסדים בערך, באר שבע ודימונה. ניתן סבסוד למשפחה בסך 1000 ש"ח בחודש למשך שנתיים, מענק משכנתא או שכר דירה בערי הנגב (ירוחם, אופקים, ערד, דימונה ובאר שבע).

120. הגדלת הצע הדירות בדיור הציבורי בדרום (החלטה 2025, סעיף 5)

להגדיל את פתרונות הדיור הציבורי בדרום. לצורך כך, להטיל על משרד הבינוי והשיכון לקדם רכישת יחידות דיור בדיור הציבורי ביישובי הדרום בהיקף כולל של 160 מל"ח, מהם 40 מל"ח בשנת 2014 ו-60 מל"ח בכל אחת מהשנים 2015-2016.

סטטוס:

לא יושם.

בשל אי כדאיות כלכלית של התוכנית שגובשה בה המחירים שנקבעו למכירה היו נמוכים מעלות הדירות בפועל ולכן, מתוך 40 מיליון ש"ח שהוקצו ב-2014, נוצלו רק 2.6 מיליון – לבניית 3 דירות.

121. סיוע בבניית דירות להשכרה (החלטה 2025, סעיף 52)

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 741 מיום 17.9.2013 בדבר תוכנית אסטרטגית לעידוד וחיזוק ההתיישבות, על המשרד לפיתוח הנגב והגליל לתקן את נוהל סיוע לבניית יחידות דיור לצרכי השכרה למגורים ושיפוץ מבנים נשויים / בלתי מאוכלסים לצרכי השכרה, ולהגדיל ב-25% את הסיוע שיינתן לרשויות מקומיות בנגב שיבנו או ישפצו יחידות דיור או מבנים להשכרה.

סטטוס:

לא יושם.

הנושא זה לא תוקצב במסגרת החלטת הממשלה והנוהל לא תוקן.

122. סיוע לרוכשי דירה ראשונה בנגב (החלטה 2025, סעיף 53)

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 741 האמורה, על המשרד לפיתוח הנגב והגליל לתקן את נוהל השתתפות בתשלומי שכר דירה לרוכשי דירה ראשונה בנגב, ולהגדיל ב-20% את גובה ההשתתפות בשכר דירה לתושבים חדשים העוברים להתגורר ביישובי הנגב.

סטטוס:

לא יושם.

הנושא לא תוקצב והנוהל לא תוקן ופורסם.

סיכום מרכיבי ביצוע בתחום הדיור והנדל"ן

יישום	סטטוס	מס' החלטה וסעיף	החלט	
 יושם	הוקמו שכונות בירוחם, ב"ש ובכרמית	546 סעיף 9.1.5'א	איתור קרקעות למגורי משפחות אנשי קבע עד דצמבר 2013	118
 יושם חלקית	קיים נוהל סבסוד להשכרה בגובה 1,000 ₪ למשפחה ביישובי המטרה	546 ג.1.5'	תוכנית למתן פתרונות דיור להשכרה ביישובי המטרה	119
 לא יושם	התוכנית שגובשה ב-2015 לא היתה כדאית כלכלית והובילה לניצול נמוך של התקציב ולרכישה של 3 דירות בלבד.	2025 סעיף 5	הגדלת הצע הדירות בדיור הציבורי בדרום באמצעות רכישת יחידות דיור בדיור הציבורי. תוקצב ב-280 מלש"ח לשנים 2014-2016.	120
 לא יושם	הנושא לא תוקצב והנוהל לא תוקן.	2025 סעיף 52	סיוע בבניית דירות להשכרה באמצעות תיקון נוהל קיים לסיוע לבניית יחידות דיור לצרכי השכרה למגורים ושיפוץ מבנים נשויים / בלתי מאוכלסים לצרכי השכרה.	121
 לא יושם	הנושא לא תוקצב והנוהל לא תוקן.	החלטה 2025 סעיף 53	סיוע לרוכשי דירה ראשונה בנגב באמצעות תיקון נוהל קיים כל שיגדל ב-20% גובה ההשתתפות בשכר דירה לתושבים חדשים העוברים להתגורר ביישובי הנגב.	122

תובנות ומסקנות מדו"ח המעקב

1. קושי מצד רשויות מקומיות "לצרוך" החלטות ממשלה

אישורן של החלטות הממשלה הוא רק צעד ראשון בדרך למימוש המדיניות. בהחלטות ממשלה רבות אחרות, וגם בהחלטות הממשלה לפיתוח חברתי וכלכלי של הנגב, קיימים מרכיבים רבים שמימושם תלוי ביכולת הרשויות המקומיות "לצרוך" אותם ולהביאם לכדי ביצוע. הכוונה למרכיבים המחייבים פעולות יזומות של הכנה, תכנון וניהול ארגוני המתבססים על משאבי הניהול והידע של הרשות המקומית. לעיתים מחייבות פעולות אלה גם השקעת משאבים תקציביים נוספים ממקורותיה. עבור מרכיבים רבים בהחלטות הממשלה נדרשות הרשויות להגיש בקשות לקבלת תמיכה, הטבה או סבסוד. במקרים אחרים עליהן לבצע בעצמן הליכי תכנון, תפעול ורכש, או לתקצב חלקים מהתשתיות או הפעילות בשטחן על מנת לזכות בסיוע הממשלתי.

הרשויות בנגב, כמו בשאר חלקי הארץ, הן בעלות יכולות שונות – חלקן חזקות ואיתנות יותר מאחרות, חלקן בעלות נגישות גבוהה למשרדי הממשלה בעוד אחרות מתקשות בכך. ליכולות אלה משמעות רבה במימוש החלטות הממשלה, וביכולתם של כלי המדיניות להגיע ל"קצה", כלומר לתושבי הנגב.

יש לציין לטובה כי הכרה בבעיה זו הובילה, בין היתר, להכללת מרכיבי סיוע, רישות והעמדת כלים לרשויות המקומיות, כגון תוכנית "מעגלים בנגב" של הג'וינט והרשות לפיתוח הנגב. עם זאת, השוני העמוק בין הרשויות בנגב ניכר בתמונת הביצוע ובפער בין גיבוש מדיניות בשלטון המרכזי, לביצועו בשלטון המקומי הינו משמעותי בהחלטות כגון אלה.

בהקשר זה יש לציין לחיוב גם יוזמות מקומיות כגון זו שיזמו הרשויות בעוטף עזה סביבה החלטת ממשלה 1846. הרשויות הקימו צוות מעקב בין-רשותי הכולל רפרנטים מכלל הרשויות אשר ביצע מעקב אחר מימוש סעיפי ההחלטה והיה בקשר רציף עם הגורמים הממשלתיים. מעורבות הצוות הביאה למיצוי ומימוש טובים יותר של ההחלטה.

2. תקצוב חסר

מרכיבים רבים במימוש החלטות הנגב מותנים בתקצוב. ניתן למצוא בהחלטות הממשלה שלושה מודלים של תקצוב: סעיפים שעבורם התקבל תקציב תוספתי שהועבר ממשרד האוצר למשרדי הממשלה; סעיפים שלגביהם לא צוין כלל המקור התקציבי; סעיפים שבהם מצויין במפורש כי התקציב יועבר ממקורות הקיימים של משרד ממשלתי מסוים. את רוב החסמים ביישום ניתן למצוא במקרה השני והשלישי. כך למשל לא העביר משרד התרבות את מלוא התקציב לתמיכה במוסדות תרבות בנגב כפי שנקבע בהחלטה 546 מאחר שהיה צריך לתקצב אותם ממקורותיו, דהיינו, לא התקבלה לשם כך תוספת תקציב. במקרה של סיוע בבניית דירות להשכרה בהחלטה 2025, הסעיף לא תוקצב בהחלטה עצמה, ומכאן שלא מומש.

היבט נוסף שהשפיע על יישום החלטות הממשלה, בעיקר אלו שעברו ברבעון השלישי של שנת 2014, כפועל יוצא ממבצע "צוק איתן", היה העיכוב המשמעותי שחל באישור תקציב 2015. משרדי הממשלה, שעבדו באותה השנה במתכונת מצומצמת (1/12), המתינו עם יישום מרכיבים מסוימים מההחלטות.

ישנם מקרים בהם תקציבים לא מנוצלים במלואם על ידי הרשויות, וקיימת אי בהירות לגבי קבלתם בשנת התקציב הבאה. העובדה כי נושאים תקציביים דורשים לעיתים חזרה לממשלה להארכת תוקף ההחלטה או את אישור וועדת כספים יוצרים חוסר וודאות עבור הרשויות שלא הספיקו לצרוך את מלוא התקציב.

3. חוסר יציבות ורציפות בגורם מתכלל להחלטות הממשלה

על רקע ההיקף הנרחב של מרכיבי ההחלטות לפיתוח הנגב, והצורך לבצע תכלול מורכב של זרועות הממשלה והשלטון המקומי, קיימת חשיבות רבה לקיומו של גורם מרכזי ובעל סמכות. היבט זה במימוש החלטות הממשלה מבטא מספר קשיים. ראשית, קיים פער בהגדרת גורם מתכלל שכזה בין החלטות הממשלה עצמן. כך, בהחלטה 546 משנת 2013 הוגדר המשרד לפיתוח הנגב והגליל כאחראי על מימוש ההחלטה, ואף הוקמו מנגנוני בקרה בהובלת המשרד, דוגמת צוות היגוי, תכלול הוצאת המחקר המלווה וכיוב'. לעומת זאת, בהחלטה 2025, משנת 2013, אשר היבטים רבים בה משלימים או מעדכנים את 546, לא הוגדר המשרד לפיתוח הנגב והגליל כאחראי, וההחלטה כולה הובלה על ידי משרד ראש הממשלה. שנית, יש לציין כי המשרד לפיתוח הנגב והגליל, אשר אינו משרד ליבתי ויציב במהותו ואף נתון לתנודות פוליטיות המחלישות אותו, קיבל עליו תפקיד של משרד מטה בעוד שאינו כזה. למעשה, המשרד מצויד בכלים "רכים" בלבד לטובת תהליכי התכלול והתיאום הבין משרדי, אך אינו אוהז בידו סמכויות קשיחות להפעלת משרדים אחרים, לפתרון מחלוקות ולהפעלת סמכויות וטו. שליטת, גורם מתכלל מצד הממשלה צריך היה להחזיק גם בסמכויות וכלים כלפי השלטון המקומי, על מנת לסייע לרשויות מקומיות לממש את ההחלטות ולצרוך אותן. כלים אלו מצויים באופן מסורתי בידי משרדי הפנים והאוצר, ואינם מצויים במשרד מטה אחר, והיבט זה מייצר רמת קושי נוספת ביכולת לתכלל מקצה לקצה את מרכיבי החלטות הממשלה לפיתוח הנגב.

4. מחלוקות בין משרדיות

יישום החלטות הממשלה דרש לא פעם גיבוש תוכניות בין משרדיות. מרכיב זה חזר עצמו במיוחד בהחלטת ממשלה 546 שנועדה להעניק פתרונות תשתיתיים לנגב. מחלוקות בין משרדיות, מסיבות תקציביות או מקצועיות, הביאו לדחייה ביישום בחלקים מהחלטת הממשלה. כך למשל סוגיית הפתרונות התחבורתיים לאוכלוסייה אזרחית ולחייליים נתקלה במחלוקת בין משרד התחבורה למשרד הביטחון; מחלוקת בין משרד התרבות למשרד לפיתוח הנגב והגליל על התוכנית להרחבת הפעילות התרבותית לצעירים. דוגמאות אלה מדגימות את פערי היישום הנובעים מהעדרו של מנגנון יישוב מחלוקות בין משרדי הממשלה, אשר ניכר גם בהחלטות ממשלה אחרות המערבות ריבוי של משרדי ביצוע.

5. הפעלה גמישה של כלים לתמיכה במגזר העסקי

במקרים בהם פועלת הממשלה על מנת לתמרץ את פעילות המגזר העסקי או במקרים בהם יש צורך ביזמים להקמה ותפעול של פרויקטים בנגב, לא פעם נתקלו מרכזים שהגישה המדינה בהיענות נמוכה מצד חברות ויזמים. כך קרה, למשל, במקרה של הקמת המרכזים הלוגיסטיים בירוחם, ובסיוע לחברות באמצעות סבסוד שכר לעובדים חדשים בהחלטה 546. בשני המקרים נדרשו רשות מקרקעי ישראל ומשרד הכלכלה (בהתאמה), לבצע התאמות בקריטריונים על מנת להביא למימוש מרכיב ההחלטה. בשני המקרים, הליך ההיזון החוזר וזמן התגובה מצד הרשויות הביא לעיכוב משמעותי בלוחות הזמנים שנקבעו בהחלטת הממשלה. נראה כי במקרים אלה, בחינה מוקדמת של צרכי "השטח" למול הכלים הקיימים לסיוע, לצד ביצוע התאמות גמישות ומהירות למול המגזר העסקי, יכולים הוביל למימוש וניצול גבוה יותר של המשאבים המוקצים מצד המשרדים.

6. חריגה מלוחות זמנים המתוכננים לפרויקטים בתחומי תשתית ותחבורה

כאשר בוחנים את המרכיבים העיקריים בהחלטות הממשלה העוסקים בתחומי התשתית ותחבורה, ניכר כי רבים מהם חורגים מהזמן שהוגדר לביצועם בנוסח ההחלטה. מרכיבים רבים, הכוללים היבטי תכנון וסטטוטוריה של תשתיות פיזיות, לרבות תהליכי בינוי וסלילה, מתעכבים על רקע הליכי אישור והתקשרויות אשר עורכים זמן רב. כיוון שמגמה זו חוזרת במרכיבים רבים, בעיקר במסגרת סעיפי התחבורה בהחלטה 2025, נראה כי הקושי

שמון בהערכת זמנים בלתי ריאליית כבר בשלבי התכנון וגיבוש ההחלטה, אשר מתבטאים בהמשך באי עמידה ביעדי הביצוע שנקבעו.

7. שמירת המחויבות לפיתוח הנגב לאורך זמן

בשנים האחרונות מופנית "מסה קריטית" של תשומת לב ממשלתית לפיתוח הנגב, וזאת על רקע המצב הביטחוני בדרום, הבשלת תהליכי מעבר צה"ל לנגב וכן נוכחותם הציבורית של סוגיות "נגביות" אחרות, כגון הסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב, סוגיות של צדק חלוקתי בין רשויות מקומיות ועוד. אלה יחד הביאו לרצף החלטות הממשלה שנועדו לייצר סדרה של פעולות פיתוח ממשלתיות עד לשנת 2020. עם זאת, לאחר שפעולות אלו כבר יצאו לדרך, שמון אתגר בשימור המחויבות הציבורית וממשלתית, הן על ידי הדרג הנבחר והן מצדם של הדרגים המקצועיים. דוגמא בולטת לאתגר זה ניכרת במחויבות ההולכת וגוברת לפיתוח הצפון, אשר גובשה לכדי תוכנית ממשלתית במהלך כהונת הממשלה ה-34, וכן השינויים במשרד לפיתוח הנגב והגליל והכללת הפריפריה החברתית במסגרתה. ביטויים אלה מרמזים על תזוזת הפוקוס וסדר היום מפיתוח הנגב, שבלט מאוד במרכזיותו עד שנת 2015. מטבע הדברים, המעבר מגיבוש מדיניות ומאבק ציבורי לקבלת החלטות לכדי מעקב אחר הליכי יישום וביצוע מביא לבולטות נמוכה יותר בשיח הציבורי והתקשורת. המשך המחויבות למימוש החלטות הנגב והשלמתן מהווה אף הוא אתגר יישומי בשנים הקרובות.



מועצת הנגב
مجلس النقب Negev Council

טוב לנגב, מצוין לישראל.

המרכז להעצמת האזרח
ממשל שעובד. בשבילנו.

